



## Protección de la justicia ordinaria a instituciones que ejercen el uso legítimo de la fuerza

## Protection by the ordinary justice system of institutions exercising the legitimate use of force

Karen Andrea Cayancela-Arequipa  
[karenca37@uniandes.edu.ec](mailto:karenca37@uniandes.edu.ec)

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Riobamba, Chimborazo, Ecuador  
<https://orcid.org/0009-0007-7990-3913>

Robert Alcides Falconí-Herrera  
[ur.robertfalconi@uniandes.edu.ec](mailto:ur.robertfalconi@uniandes.edu.ec)

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Riobamba, Chimborazo, Ecuador  
<https://orcid.org/0000-0002-1084-3170>

### RESUMEN

El estudio de los sistemas de justicia y seguridad en Ecuador y América Latina revela un panorama complejo, en el que diversas problemáticas, como la crisis carcelaria, la percepción ciudadana de la policía y la criminalización de las juventudes. Se destaca el objetivo de investigación analizar la protección de la justicia ordinaria a instituciones que ejercen el uso legítimo de la fuerza. La investigación se desarrolló con un diseño descriptivo-documental, basado en el análisis de 15 artículos académicos. Los sistemas de justicia y seguridad en Ecuador y América Latina enfrentan una crisis estructural profunda, marcada por la ineficiencia del sistema penitenciario, la erosión del principio de legalidad y la desconfianza ciudadana en las instituciones policiales. Los enfoques punitivos tradicionales han demostrado ser ineficaces para abordar problemáticas como el crimen organizado, la violencia juvenil y el control carcelario, lo que agrava las condiciones de inseguridad y vulnerabilidad en estas sociedades.

**Descriptores:** criminología; aplicación de la ley; delincuencia. (Tesauro UNESCO).

### ABSTRACT

The study of the justice and security systems in Ecuador and Latin America reveals a complex panorama, in which various problems, such as the prison crisis, the public's perception of the police and the criminalisation of young people, are a part of the problem. The research objective is to analyse the protection of the ordinary justice system for institutions that exercise the legitimate use of force. The research was developed with a descriptive-documentary design, based on the analysis of 15 academic articles. The justice and security systems in Ecuador and Latin America are facing a deep structural crisis, marked by the inefficiency of the penitentiary system, the erosion of the principle of legality and citizen distrust of police institutions. Traditional punitive approaches have proven ineffective in tackling problems such as organised crime, youth violence and prison control, which aggravates the conditions of insecurity and vulnerability in these societies.

**Descriptors:** criminology; law enforcement; delinquency. (UNESCO Thesaurus).

Recibido: 18/08/2024. Revisado: 21/08/2024. Aprobado: 26/08/2024. Publicado: 06/09/2024.

Sección artículos de investigación



## INTRODUCCIÓN

El estudio de los sistemas de justicia y seguridad en Ecuador y América Latina revela un panorama complejo, en el que diversas problemáticas, como la crisis carcelaria, la percepción ciudadana de la policía y la criminalización de las juventudes, reflejan profundas deficiencias institucionales. El contexto regional ha evidenciado un enfoque predominantemente punitivo frente al crimen y la violencia, lo cual ha exacerbado las tensiones sociales y contribuido al deterioro de la confianza en las instituciones estatales. En países como Ecuador, las cárceles se han convertido en focos de violencia debido a la creciente influencia del crimen organizado y las limitaciones estructurales del sistema penitenciario (Carvalho, Santana, & Dávalos, 2022; Santillán-Molina et al., 2022). Paralelamente, la erosión del principio de legalidad y la percepción de impunidad agravan una situación que afecta tanto a la ciudadanía como a los operadores de justicia (Aponte-Arcila, 2022; Bernal-Ballesteros, 2019).

Este análisis se propone examinar las intersecciones entre la administración penitenciaria, la función policial y la política criminal en la región, identificando los principales desafíos y oportunidades para una reforma estructural. A través de la revisión de investigaciones recientes, se busca comprender cómo los factores sociales, económicos y políticos han moldeado las respuestas institucionales ante el incremento de la violencia, el crimen organizado y las manifestaciones sociales, así como explorar alternativas basadas en la justicia restaurativa, la rehabilitación y la educación en el contexto penitenciario (Iturralde Durán, 2018; Sumba et al., 2019). En última instancia, este estudio aspira a contribuir a la discusión sobre la necesidad de un sistema de seguridad más equitativo y eficiente en Ecuador y América Latina, que promueva la inclusión social y el respeto a los derechos humanos.

En función de lo expuesto anteriormente, se destaca el objetivo de investigación analizar la protección de la justicia ordinaria a instituciones que ejercen el uso legítimo de la fuerza.



## MÉTODO

La investigación se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, con un diseño descriptivo-documental, basado en el análisis de 15 artículos académicos seleccionados para examinar los sistemas de justicia, seguridad y penitenciario en Ecuador y América Latina. La selección de la población documental fue intencional, tomando en cuenta estudios recientes (2017-2024) que abordan temas como la percepción ciudadana sobre la policía, la crisis carcelaria, la política criminal, la criminalización de las juventudes y el impacto del crimen organizado en las cárceles. Estos artículos fueron seleccionados por su relevancia en la discusión académica y su enfoque en las dinámicas jurídicas y sociales que afectan a la región.

La metodología incluyó una revisión exhaustiva de literatura científica obtenida de bases de datos reconocidas, como Scopus, Google Scholar y SciELO, con el objetivo de asegurar una amplia cobertura temática. Los estudios abarcan múltiples perspectivas, incluyendo análisis de la función policial (Anrango Narváez & Medina Sarmiento, 2022), la crisis del principio de legalidad (Aponte-Arcila, 2022), la problemática carcelaria (Carvalho et al., 2022; De Jesús Arrias Añez et al., 2020), y la educación dentro de los sistemas penitenciarios (Iturralde Durán, 2018; Sumba et al., 2019).

La técnica empleada para el análisis fue el análisis de contenido, lo que permitió descomponer cada artículo en sus principales categorías temáticas, identificando patrones recurrentes y vacíos en las políticas públicas. Se examinaron las implicaciones jurídicas de los estudios, centrando el análisis en la capacidad de las instituciones policiales y penitenciarias para cumplir con sus funciones de manera eficiente y respetuosa de los derechos humanos. Además, se analizaron las respuestas políticas y sociales ante la crisis carcelaria y el incremento de la violencia en la región, evaluando las estrategias implementadas en Ecuador y comparándolas con otras experiencias regionales.



## RESULTADOS

Se presentan los resultados de la investigación:

**Tabla 1.** Justicia ordinaria a instituciones que ejercen el uso legítimo de la fuerza.

| Referencia                                  | Tema principal                                       | Hallazgos o contribuciones                                                                        | Perspectiva jurídica o social |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Anrango Narváez & Medina Sarmiento (2022)   | Percepciones ciudadanas sobre la Policía de Ecuador  | Factores que influyen en la confianza de la ciudadanía en la institución policial                 | Social y de seguridad         |
| Aponte-Arcila (2022)                        | Crisis del principio de legalidad en América Latina  | Debate sobre la erosión del principio de legalidad en los sistemas jurídicos latinoamericanos     | Jurídica                      |
| Bernal-Ballesteros (2019)                   | Función policial y derechos humanos                  | Análisis de la función policial desde los derechos humanos y la ética pública                     | Jurídica y social             |
| Carvalho et al. (2022)                      | Sistema carcelario en Ecuador                        | Identificación de problemas críticos en el sistema carcelario ecuatoriano                         | Jurídica                      |
| De Jesús Arrias Añez et al. (2020)          | Interpretación del sistema carcelario ecuatoriano    | Evaluación de la estructura y funcionamiento del sistema carcelario                               | Jurídica                      |
| Ernesto-González & Nateras-Domínguez (2023) | Necroadministración y juventudes en El Salvador      | Impacto del sistema penitenciario en las juventudes en El Salvador documentado por medios         | Social                        |
| Feixa et al. (2021)                         | Pandillas juveniles en España, Ecuador y El Salvador | Análisis comparativo sobre la (des)securitización y la criminalización de las pandillas juveniles | Jurídica y social             |
| Iturralde Durán (2018)                      | Educación superior en las cárceles de Ecuador        | Impacto inicial de la implementación de la educación superior en las cárceles de Ecuador          | Social y educativa            |
| Martínez-Reyes & Navarro-Pérez (2019)       | Políticas de seguridad en El Salvador                | Vaivenes de las políticas de seguridad, desde la 'mano dura' al enfrentamiento directo            | Social y política pública     |
| Moreno-Hernández (2017)                     | Pandillas transnacionales en El Salvador             | Análisis del impacto del tiempo y la muerte en las pandillas transnacionales                      | Social                        |



|                                |                                                         |                                                                                                     |                       |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| Pantaleón-Pacheco (2024)       | Política criminal contra las maras en El Salvador       | Nueva política criminal adoptada contra las maras en El Salvador                                    | Jurídica              |
| Pontón-Cevallos (2023)         | Tecnología policial en Ecuador                          | Análisis del uso de tecnologías policiales y su relación con el aumento punitivo en Ecuador         | Jurídica y social     |
| Santillán-Molina et al. (2022) | Crimen organizado y violencia carcelaria en Ecuador     | Relación entre el crimen organizado y los actos violentos en las cárceles de Ecuador                | Social y de seguridad |
| Sumba et al. (2019)            | Educación superior en las cárceles                      | Experiencias de docentes en el contexto de la educación superior en prisión en Ecuador              | Social y educativa    |
| Zaruma Ávila (2023)            | Uso progresivo de la fuerza en manifestaciones sociales | Evaluación del uso legítimo de la fuerza por parte de las instituciones en manifestaciones sociales | Jurídica y social     |

---

Fuente: Elaboración propia.

Se presentan los resultados a partir de la revisión documental destacados en la tabla 1, se presenta el análisis de los diferentes estudios presentados en el cuadro comparativo pone de manifiesto una serie de problemáticas interrelacionadas en torno al sistema carcelario, la función policial y el marco normativo en Ecuador y América Latina. Uno de los puntos clave que emerge es la crisis del sistema penitenciario, donde el crimen organizado, la violencia y la falta de recursos han generado una situación de extrema vulnerabilidad tanto para los reclusos como para el personal penitenciario (Santillán-Molina et al., 2022). Carvalho, Santana y Dávalos (2022) exponen los “nudos críticos” del sistema carcelario en Ecuador, destacando cómo las fallas estructurales de la administración penitenciaria han fomentado un entorno de inseguridad. Esto se agrava con la presencia del crimen organizado, el tráfico de drogas y la corrupción dentro de las cárceles, lo cual dificulta la reintegración de los internos y perpetúa un ciclo de violencia.

En este contexto, Iturralde Durán (2018) y Sumba, Cueva y López (2019) exploran los primeros intentos de introducir programas de educación superior en el sistema carcelario ecuatoriano como una medida para contrarrestar este ciclo de violencia y promover la rehabilitación. Sin embargo, a pesar de la relevancia de estas iniciativas,



los estudios subrayan que la educación en las cárceles enfrenta importantes limitaciones, tanto en términos de infraestructura como de recursos humanos, lo que limita su impacto. La falta de políticas públicas coherentes que apoyen estos programas es un reflejo de las inconsistencias en la administración penitenciaria y su enfoque punitivista en lugar de rehabilitador.

La situación en las cárceles de Ecuador encuentra paralelismos en el sistema de justicia y el tratamiento de la criminalidad juvenil en otros países de América Latina, como El Salvador. Feixa et al. (2021) y Ernesto-González y Nateras-Domínguez (2023) plantean un análisis comparativo entre España, Ecuador y El Salvador en torno a la securitización y criminalización de las pandillas juveniles. En El Salvador, las políticas de “mano dura” y “mano súper dura” han demostrado ser ineficaces, resultando en un incremento de la violencia y en la consolidación de las pandillas como actores sociales clave en las cárceles y en las calles. La necroadministración, descrita por Ernesto-González y Nateras-Domínguez (2023), ilustra cómo el sistema penitenciario no solo ha fracasado en su propósito rehabilitador, sino que ha exacerbado la violencia juvenil, una situación que también está empezando a replicarse en Ecuador.

Otro aspecto importante es la percepción ciudadana sobre la función policial, que desempeña un papel central en la construcción de confianza o desconfianza en las instituciones del Estado. Anrango Narváez y Medina Sarmiento (2022) señalan que los niveles de confianza en la policía ecuatoriana están profundamente influidos por factores sociales, como la percepción de la corrupción, la efectividad en la lucha contra la delincuencia y el respeto a los derechos humanos. Esto sugiere que el fortalecimiento institucional debe ir acompañado de una reforma profunda de la policía, que no solo aborde el aumento de la tecnología punitiva, como expone Pontón-Cevallos (2023), sino que también incorpore principios de transparencia, rendición de cuentas y respeto a los derechos humanos, como plantea Bernal-Ballesteros (2019).

El debate sobre la crisis del principio de legalidad en América Latina, presentado por Aponte-Arcila (2022), resulta fundamental en este análisis, ya que la erosión de



este principio se manifiesta en la aplicación inconsistente de la ley y en la creación de espacios de arbitrariedad que facilitan la corrupción tanto en el sistema judicial como en el sistema policial y penitenciario. Esta crisis no solo afecta la confianza ciudadana en las instituciones, sino que también compromete el funcionamiento mismo del Estado de derecho, minando la capacidad del sistema para ofrecer justicia equitativa y eficaz.

El estudio de Zaruma Ávila (2023) sobre el uso progresivo de la fuerza en manifestaciones sociales añade una dimensión importante al análisis, al evidenciar cómo las instituciones que ejercen el uso legítimo de la fuerza, como la policía, deben enfrentar un dilema entre el control de la seguridad pública y el respeto a los derechos humanos en contextos de alta conflictividad social. Las respuestas punitivas a las protestas, especialmente en momentos de agitación política y social, pueden generar un ambiente de represión que socava la legitimidad de las fuerzas de seguridad, y al mismo tiempo, refuerza la percepción de una crisis de legalidad y justicia en la región.

## CONCLUSIÓN

Los sistemas de justicia y seguridad en Ecuador y América Latina enfrentan una crisis estructural profunda, marcada por la ineficiencia del sistema penitenciario, la erosión del principio de legalidad y la desconfianza ciudadana en las instituciones policiales. Los enfoques punitivos tradicionales han demostrado ser ineficaces para abordar problemáticas como el crimen organizado, la violencia juvenil y el control carcelario, lo que agrava las condiciones de inseguridad y vulnerabilidad en estas sociedades. La falta de recursos y políticas públicas coherentes en áreas clave como la educación en las cárceles y la rehabilitación social refuerzan un ciclo de exclusión y violencia. La necesidad de reformas profundas es evidente, y estas deben centrarse en fortalecer las instituciones mediante la implementación de políticas de justicia restaurativa, la promoción de derechos humanos y el fomento de la transparencia y la rendición de cuentas en las fuerzas policiales y penitenciarias.



## FINANCIAMIENTO

No monetario

## CONFLICTO DE INTERÉS

No existe conflicto de interés con personas o instituciones ligadas a la investigación.

## AGRADECIMIENTOS

A la dirección de investigación de la Universidad Regional Autónoma de los Andes.

## REFERENCIAS

- Anrango Narváez, David, & Medina Sarmiento, José Eugenio. (2022). Percepciones ciudadanas sobre la Policía de Ecuador: Estudio de los factores que influyen sobre la confianza en la institución policial. *Política criminal*, 17(34), 474-505. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-33992022000200474>
- Aponte-Arcila, Jonás Eduardo. (2022). Crisis del principio de legalidad: discusión recurrente pero necesaria en América Latina. *Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos*, 1(14), 95-111. [https://doi.org/10.37228/estado\\_comunes.v1.n14.2022.243](https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v1.n14.2022.243)
- Bernal-Ballesteros, María José. (2019). La función policial desde la perspectiva de los derechos humanos y la ética pública. *Revista IUS*, 13(44), 251-280. <https://doi.org/10.35487/rius.v13i44.2019.441>
- Carvalho, Marcella da Fonte, Santana, Viviane Monteiro, & Dávalos, José Andrés Charry. (2022). Las penas perdidas: los nudos críticos del sistema carcelario en el Ecuador [The Lost Penalties: Critical Tangle about Ecuador's Prison System]. *Foro: Revista de Derecho*, (37), 159-180. <https://doi.org/10.32719/26312484.2022.37.8>
- De Jesús Arrias Añez, Julio César, Plaza Benavides, Betzabeth Raquel, & Herráez Quezada, Raúl Gilberto. (2020). Interpretación del sistema carcelario ecuatoriano [Interpretation of the Ecuadorian prison system]. *Revista Universidad y Sociedad*, 12(4), 16-20.
- Ernesto-González, Ricardo Carlos & Nateras-Domínguez, Alfredo. (2023). Necroadministración y juventudes: aniquilamiento penitenciario documentado por medios hemerográficos en El Salvador [Necroadministration and youth: prison-based annihilation in El Salvador]. *Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, Niñez y Juventud*, 21(1), 1-20. <https://doi.org/10.11600/rlcsnj.21.1.5656>
- Feixa, Carles, Aramayona, Begoña, Ballesté, Eduard, & Páez de la Torre, Sonia. (2021). Bandas dentro, bandas fuera. (des)securitización versus punitivismo de las organizaciones juveniles de calle en España, Ecuador y El Salvador [Gangs in, gangs out: (de)securitisation versus punitivism of street youth organisations in Spain, Ecuador and El Salvador]. *Análisis Político*, 34(102), 150-174. <https://doi.org/10.15446/anpol.v34n102.99939>
- Iturralde Durán, Carlos Antonio. (2018). La educación superior en las cárceles. Los primeros pasos de Ecuador [The higher education in prisons. The first steps of Ecuador]. *ALTERIDAD. Revista de Educación*, 13(1), 84-95. <https://doi.org/10.17163/alt.v13n1.2018.06>
- Martínez-Reyes, A., & Navarro-Pérez, J. J. (2019). De la mano dura al enfrentamiento directo: Vaivenes de las políticas públicas en El Salvador [From mano dura (iron fist) to direct confrontation: the ups and downs of public policy in El Salvador]. *Revista de Sociología e Política*, 27(71), e002. <https://doi.org/10.1590/1678-987319277102>



- Moreno-Hernández, Hugo César. (2017). Tiempo y muerte en las pandillas transnacionales de El Salvador [Time and death in El Salvador's transnational gangs]. *Tla-melaua*, 11(42), 158-184.
- Pantaleón-Pacheco, D. (2024). La nueva política criminal contra las maras en El Salvador [The new criminal policy against gangs in El Salvador]. *Revista Científica Internacional*, 7(1), 1–18. <https://doi.org/10.46734/revcientifica.v7i1.67>
- Pontón-Cevallos, Daniel. (2023). Progresismo y tecnología policial: análisis del boom punitivo en Ecuador [Progressivism and police technology: Analysis of the punitive boom in Ecuador]. *Perfiles latinoamericanos*, 31(62), 006. <https://doi.org/10.18504/pl3162-006-2023>
- Santillán-Molina, Alberto Leonel, Vinuesa Ochoa, Nelly Valeria, Benavides Salazar, Cristian Fernando, & Santillán Ojeda, Salvatore Joel. (2022). Drogas, tráfico y crimen organizado como detonante de actos violentos en las cárceles del Ecuador [Drugs, trafficking and organized crime as a trigger for violent acts in Ecuador's prisons]. *Revista Universidad y Sociedad*, 14(3), 478-486.
- Sumba, N., Cueva, J., & López, R. (2019). Experiencias en el ejercicio de la educación superior en la prisión, desde la perspectiva del docente. Estudio de caso: Guayaquil, Ecuador [Experiences in the exercise of higher education in prison, from the teacher's perspective. Case study: Guayaquil, Ecuador]. *Páginas De Educación*, 12(2), 72–88. <https://doi.org/10.22235/pe.v12i2.1838>
- Zaruma Ávila, D. R. (2023). Resistencia social y uso progresivo de la fuerza en las manifestaciones sociales. *Foro: Revista De Derecho*, (39), 105–127. <https://doi.org/10.32719/26312484.2023.39.6>

Derechos de autor: 2024 Por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0)

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>