

Políticas publica para la preservación ambiental en Ecuador

Public policies for environmental preservation in Ecuador

Verónica Alexa Hernández-García

Veronicahg53@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Riobamba, Chimborazo, Ecuador

<https://orcid.org/0000-0002-7696-3386>

Ángeles Doménica Riera-Pozo

angelesrp46@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Riobamba, Chimborazo, Ecuador

<https://orcid.org/0000-0002-8831-384X>

Joseph Andrés López-Chávez

josephlc87@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Riobamba, Chimborazo, Ecuador

<https://orcid.org/0009-0001-9786-1143>

Janneth Ximena Iglesias-Quintana

ur.jannetiglesias@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Riobamba, Chimborazo, Ecuador

<https://orcid.org/0000-0001-7861-4676>

RESUMEN

En los últimos años, Ecuador ha experimentado una evolución significativa en su legislación ambiental, con el objetivo de responder a los desafíos que plantea la preservación del medio ambiente en el contexto del desarrollo sostenible. Por consiguiente, el objetivo de investigación es analizar las políticas publica para la preservación ambiental en Ecuador. La selección de la población documental incluyó 13 estudios. Las políticas actuales, aunque bien intencionadas, carecen de mecanismos sancionadores sólidos y de una coordinación integral entre la legislación, la educación ambiental y la aplicación judicial. La influencia de organismos internacionales y la comparación con otras jurisdicciones subrayan la necesidad de reformas estructurales que fortalezcan la cooperación regional y el desarrollo de estrategias más coherentes. La educación ambiental, como herramienta para la concienciación ciudadana, y la judicialización de los derechos de la naturaleza deben ser pilares fundamentales para asegurar una preservación efectiva del medio ambiente en el país.

Descriptores: política ambiental; legislación ambiental; gestión ambiental. (Fuente: Tesauro UNESCO).

ABSTRACT

In recent years, Ecuador has experienced a significant evolution in its environmental legislation, with the aim of responding to the challenges posed by environmental preservation in the context of sustainable development. Therefore, the research objective is to analyse public policies for environmental preservation in Ecuador. The selection of the documentary population included 13 studies. Current policies, although well-intentioned, lack strong sanctioning mechanisms and comprehensive coordination between legislation, environmental education and judicial enforcement. The influence of international bodies and comparison with other jurisdictions underline the need for structural reforms that strengthen regional cooperation and the development of more coherent strategies. Environmental education, as a tool for raising public awareness, and the judicialisation of the rights of nature must be fundamental pillars to ensure effective environmental preservation in the country.

Descriptors: environmental policy; environmental legislation; environmental management. (Source: UNESCO Thesaurus).

Recibido: 18/08/2024. Revisado: 21/08/2024. Aprobado: 26/08/2024. Publicado: 06/09/2024.

Sección artículos de investigación



INTRODUCCIÓN

En los últimos años, Ecuador ha experimentado una evolución significativa en su legislación ambiental, con el objetivo de responder a los desafíos que plantea la preservación del medio ambiente en el contexto del desarrollo sostenible. Sin embargo, la efectividad de estas políticas públicas ha sido objeto de debate entre académicos y especialistas en derecho ambiental. Autores como Alaña-Castillo, Capa-Benítez & Sotomayor-Pereira (2017) han señalado que, si bien existe un marco normativo robusto, la adaptación de ciertos sectores, como las MIPYMES, sigue siendo insuficiente para garantizar el cumplimiento de la normativa ambiental vigente. Del mismo modo, estudios centrados en la conservación de áreas protegidas, como el de Cadena & Escobar (2023), han revelado que las políticas públicas aplicadas no han logrado asegurar una protección adecuada, lo que pone de manifiesto la necesidad de reformular dichas estrategias.

Por otro lado, la educación ambiental se presenta como una herramienta clave para promover una mayor conciencia ciudadana respecto a la protección de los recursos naturales (Durán-Chávez, Borja-García, & Sandoval-Yuqui, 2019), aunque su implementación aún enfrenta barreras en diversas regiones del país. En este sentido, el reconocimiento de los derechos de la naturaleza en el ordenamiento jurídico ecuatoriano representa un avance notable, pero, como indican Vernaza-Arroyo & Cutié-Mustelier (2022), la aplicación judicial de estos derechos sigue siendo limitada, lo que refleja la necesidad de formación especializada para los operadores de justicia.

Por consiguiente, el objetivo de investigación es analizar las políticas publica para la preservación ambiental en Ecuador.



MÉTODO

El presente estudio se desarrolló bajo una metodología descriptiva documental, basada en el análisis de estudios previos relacionados con la preservación ambiental en Ecuador. Se adoptó un enfoque cualitativo, utilizando como principal fuente de datos artículos científicos. La selección de la población documental incluyó 13 estudios clave que abordan diferentes aspectos de la gestión ambiental, desde la evolución normativa hasta la implementación de políticas y su impacto en sectores específicos, tales como las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), áreas protegidas y la educación ambiental.

El método de análisis aplicado fue de carácter analítico, permitiendo descomponer cada estudio y normativa en sus componentes fundamentales para identificar patrones, fortalezas y debilidades. La técnica de análisis jurídico de documentos fue utilizada para evaluar la coherencia entre las políticas públicas y su aplicación práctica, así como para examinar las implicaciones de la legislación y las decisiones judiciales en la protección de los derechos de la naturaleza. Asimismo, se realizó una comparación de las políticas implementadas en Ecuador con las experiencias de otros países de la región, con el fin de extraer conclusiones aplicables al contexto nacional.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

En función del objetivo de investigación, se presentan los resultados de la investigación:

Tabla 1. Políticas públicas para la preservación ambiental en Ecuador

REFERENCIA	OBJETIVO DEL ESTUDIO	METODOLOGÍA	RESULTADOS/CONCLUSIONES
Alaña-Castillo, T. P., Capa-Benítez, L. B., & Sotomayor-Pereira, J. G. (2017)	Analizar la evolución de la legislación ambiental en las MIPYMES Ecuador.	Estudio documental	Se evidenció que las MIPYMES deben adaptarse a la normativa ambiental para fomentar el desarrollo sostenible.



Almeida, G. (2021)	Analizar la disposición interpretativa de caso fortuito y fuerza mayor en contratos laborales durante el Covid-19.	Análisis de derecho comparado	La disposición legal es insuficiente, y se propone una revisión en el marco del Derecho comparado.
Antúñez-Sánchez, A., & Guanoquiza-Tello, L. L. (2019)	Analizar la protección penal ambiental en Ecuador.	Estudio doctrinal y legislativo	Se resalta la necesidad de actualizar las políticas penales ambientales en Ecuador para mejorar la efectividad en la protección de la naturaleza.
Cadena, M., & Escobar, W. (2023)	Analizar las políticas públicas para la conservación de la Reserva Ecológica "El Ángel".	Estudio de caso, análisis de políticas públicas	Las políticas públicas implementadas son insuficientes y requieren de una mayor atención para la conservación efectiva de esta reserva ecológica.
Colmenares-Zapata, A. J. (2017)	Evaluar la influencia del PNUMA en la redefinición de políticas forestales.	Análisis documental	Se destaca la influencia significativa del PNUMA en la reestructuración de las políticas públicas forestales en Ecuador entre 2008 y 2014.
Cruz-Apaza, R. R. (2023)	Evaluar la respuesta constitucional a la crisis ambiental en Ecuador, Bolivia y República Dominicana.	Análisis comparativo constitucional	La respuesta de los tres países en materia ambiental es deficiente, requiriendo reformas urgentes.
Durán-Chávez, C. E., Borja-García, M. M., & Sandoval-Yuqui, P. A. (2019)	Analizar la implementación de la educación ambiental como política pública en Conocoto, Ecuador.	Estudio de campo	La educación ambiental en Conocoto es limitada, lo que afecta la conciencia ciudadana sobre la importancia de la preservación ambiental.
Osejos-Merino, M., Merino-Conforme, M., & Vera-Solórzano, D. (2022)	Analizar los problemas ambientales en Ecuador y América Latina.	Revisión bibliográfica	Se evidencian grandes desafíos ambientales en la región, incluyendo la deforestación y la contaminación de recursos hídricos.
Ramírez-Ramírez, G. E., Esteves-Fajardo, Z. I., & Chávez-Salazar, C. M. (2023)	Analizar la metodología para la construcción de conciencia ambiental en jóvenes y niños.	Análisis de programas educativos	La implementación de la metodología ha sido exitosa en la construcción de una mayor conciencia ambiental en jóvenes ecuatorianos.



Subía-Cabrera, A. C., & Subía-Cabrera, J. F. (2022)	Analizar las políticas ambientales ecuatorianas frente al cambio climático.	Estudio legislativo y de políticas públicas	Las políticas actuales son insuficientes para garantizar un ambiente sano, sugiriendo la necesidad de reformas legislativas.
Velasco-Hurtado, M. D. C., Caicedo-Leones, M. A., & Sarango-Herrera, E. V. (2022)	Analizar la legislación ambiental ecuatoriana.	Revisión de legislación	Se concluye que la legislación ambiental en Ecuador ha avanzado, pero aún requiere ajustes para enfrentar los desafíos del cambio climático.
Vernaza-Arroyo, G. D., & Cutié-Mustelier, D. (2022)	Explorar la visión de los jueces sobre los derechos de la naturaleza en Ecuador.	Entrevistas y análisis jurisprudencial	Los jueces muestran una tendencia creciente a aplicar el principio de derechos de la naturaleza, aunque se requiere una mayor formación especializada en el área.
Zambrano-Noles, S. P., Goyas-Céspedes, L., & Serrano-Cayamcela, J. (2018)	Evaluar las políticas públicas en defensa de la naturaleza en Ecuador.	Estudio de casos y análisis legislativo	Se identifican debilidades en la aplicación de las políticas públicas, y se destaca la importancia de sanciones más severas para garantizar la protección efectiva de la naturaleza.

Fuente: Elaboración propia.

A partir de la tabla 1 se presenta el análisis de las políticas públicas ecuatorianas para la preservación ambiental, es fundamental reconocer los puntos convergentes y divergentes que subyacen en los estudios revisados. Dichas investigaciones abarcan un espectro amplio que incluye tanto la evolución normativa como la implementación práctica de las políticas de conservación, así como el rol de la educación ambiental y la jurisprudencia en la protección de los derechos de la naturaleza.

Normativa ambiental y su implementación

Tanto Alaña-Castillo et al. (2017) como Velasco-Hurtado et al. (2022) exponen un avance significativo en la legislación ambiental ecuatoriana. Sin embargo, ambos autores coinciden en que el marco normativo actual sigue siendo insuficiente para abordar de manera efectiva los desafíos ambientales contemporáneos. Mientras que Alaña-Castillo et al. centran su análisis en la adaptación de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) a la normativa ambiental, Velasco-Hurtado et al.



(2022) ofrecen una revisión legislativa de carácter más general. Esta convergencia sugiere que, aunque Ecuador ha desarrollado un corpus legal que busca responder a las demandas del desarrollo sostenible, su implementación sigue siendo deficiente, particularmente en el sector privado.

El desfase entre la promulgación de leyes y su efectiva aplicación es una problemática recurrente en el derecho ambiental. La normativa tiende a quedarse en el plano teórico, sin mecanismos robustos de control y sanción, lo que evidencia la necesidad de reformas que fortalezcan tanto los aspectos punitivos como los incentivos para el cumplimiento.

Políticas públicas para la conservación

El estudio de Cadena & Escobar (2023) sobre la conservación de la Reserva Ecológica “El Ángel” pone de manifiesto que las políticas públicas aplicadas en dicha área natural no han sido suficientes para garantizar su protección efectiva. Este hallazgo resuena con la investigación de Zambrano-Noles et al. (2018), quienes evalúan las políticas públicas en defensa de la naturaleza en un marco más amplio. Ambos estudios convergen en que las políticas ambientales en Ecuador, aunque bien intencionadas, carecen de un enfoque integral y sanciones adecuadas que aseguren su cumplimiento. No obstante, Cadena & Escobar se centran en un análisis de caso, mientras que Zambrano-Noles et al. adoptan una perspectiva más sistémica.

Esta diferencia permite observar que la falta de recursos y voluntad política para implementar de manera eficiente las políticas de conservación afecta tanto a áreas protegidas específicas como al contexto más general de la defensa de la naturaleza. Las conclusiones sugieren la necesidad de una revisión estructural que considere tanto los aspectos normativos como los operativos para lograr una protección ambiental efectiva.



Educación ambiental como política pública

En este sentido, Durán-Chávez et al. (2019) y Ramírez-Ramírez et al. (2023) coinciden en señalar la importancia de la educación ambiental como política pública esencial para generar conciencia en la ciudadanía. Sin embargo, estos estudios presentan perspectivas divergentes sobre la efectividad de dicha política en Ecuador. Mientras que Durán-Chávez et al. (2019) observan severas limitaciones en la implementación de programas de educación ambiental en áreas como la parroquia Conocoto, Ramírez-Ramírez et al. (2023) son más optimistas, destacando la efectividad de la metodología aplicada a jóvenes y niños para fomentar la conciencia ambiental.

Esta disparidad se puede atribuir a los diferentes contextos y enfoques metodológicos utilizados en cada investigación. En términos jurídicos, la educación ambiental constituye un derecho que debe ser garantizado por el Estado como parte de su compromiso con el desarrollo sostenible. No obstante, la insuficiencia de recursos y la falta de una estrategia coherente de implementación obstaculizan el cumplimiento efectivo de este derecho.

Derechos de la naturaleza y enfoque judicial

El estudio de Vernaza-Arroyo & Cutié-Mustelie (2022) se adentra en la aplicación judicial de los derechos de la naturaleza, una categoría única del ordenamiento jurídico ecuatoriano. Los autores destacan que los jueces, aunque cada vez más conscientes de estos derechos, aún enfrentan desafíos significativos para aplicarlos de manera uniforme y efectiva. Este análisis contrasta con el enfoque de (Antúñez-Sánchez & Guanoquiza-Tello, 2019), quienes abordan la protección penal ambiental y subrayan la necesidad de una actualización legislativa que refuerce las sanciones por delitos ambientales.

En este sentido, Vernaza-Arroyo & Cutié-Mustelie aportan una visión desde la praxis judicial, mientras que Antúñez-Sánchez & Guanoquiza-Tello se enfocan en el marco legislativo. La interrelación entre ambas perspectivas subraya una



problemática de fondo: aunque el reconocimiento constitucional de los derechos de la naturaleza es un avance significativo, su implementación efectiva sigue siendo limitada debido a la falta de formación especializada y de mecanismos jurídicos adecuados para sancionar las violaciones de estos derechos.

Análisis comparativo e influencia internacional

Los estudios de Cruz-Apaza (2023) y Colmenares-Zapata (2017) ofrecen perspectivas comparativas e internacionales sobre las políticas públicas ambientales en Ecuador. Cruz-Apaza realiza un análisis comparativo entre Ecuador, Bolivia y la República Dominicana, poniendo en evidencia que la respuesta constitucional a la crisis ambiental es deficiente en los tres países. Por otro lado, Colmenares-Zapata analiza la influencia del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) en la redefinición de las políticas forestales ecuatorianas, destacando el papel crucial que juegan los organismos internacionales en la formulación de políticas públicas.

Estos estudios revelan la importancia de considerar no solo los factores internos, sino también los externos al momento de formular e implementar políticas ambientales. La interacción entre el derecho comparado y la cooperación internacional se presenta como una vía estratégica para fortalecer el régimen jurídico ambiental de Ecuador, permitiendo que el país adopte mejores prácticas y se integre a la comunidad internacional en la lucha contra el cambio climático.

CONCLUSIÓN

La revisión de los estudios sobre las políticas públicas ambientales en Ecuador revela un avance normativo significativo, pero con serias deficiencias en su implementación y efectividad. Las políticas actuales, aunque bien intencionadas, carecen de mecanismos sancionadores sólidos y de una coordinación integral entre la legislación, la educación ambiental y la aplicación judicial. La influencia de organismos internacionales y la comparación con otras jurisdicciones subrayan la necesidad de reformas estructurales que fortalezcan la cooperación regional y el



desarrollo de estrategias más coherentes. La educación ambiental, como herramienta para la concienciación ciudadana, y la judicialización de los derechos de la naturaleza deben ser pilares fundamentales para asegurar una preservación efectiva del medio ambiente en el país.

FINANCIAMIENTO

No monetario

CONFLICTO DE INTERÉS

No existe conflicto de interés con personas o instituciones ligadas a la investigación.

AGRADECIMIENTOS

A la dirección de investigación de la Universidad Regional Autónoma de los Andes.

REFERENCIAS

- Alaña-Castillo, Tania Patricia, Capa-Benítez, Lenny Beatriz, & Sotomayor-Pereira, Jorge Guido. (2017). Desarrollo sostenible y evolución de la legislación ambiental en las MIPYMES del Ecuador [Sustainable development and the evolution of environmental legislation in Ecuador's MSMEs]. *Revista Universidad y Sociedad*, 9(1), 91-99.
- Almeida, G. (2021). ¿Es insuficiente la disposición interpretativa del caso fortuito o fuerza mayor como causal de terminación del contrato de trabajo en la Ley Orgánica de Apoyo Humanitario? Un análisis desde el Derecho comparado con ocasión del Covid-19 [Is the interpretative provision of force majeure as a cause for termination of the employment contract in the Organic Law on Humanitarian Support insufficient? A comparative law analysis on the occasion of Covid-19.]. *USFQ Law Review*, 8(1), 01-25. <https://doi.org/10.18272/ulr.v8i1.2024>
- Antúñez-Sánchez, Alcides & Guanoquiza-Tello, Lenin Lucas. (2019). La protección penal ambiental en Ecuador [The penal environmental protection in Ecuador. Need of a change]. Necesidad de un cambio. *Justicia*, (35), 63-96. <https://doi.org/10.17081/just.24.35.3393>
- Cadena, M. & Escobar, W. (2023). Políticas públicas ambientales para la conservación de la Reserva Ecológica "El Ángel", en la provincia del Carchi [Environmental public policies for the conservation of the Ecological Reserve 'El Ángel', in the province of Carchi]. *SATHIRI*, 18(1), 128-142. <https://doi.org/10.32645/13906925.1195>
- Colmenares-Zapata, Alexis José. (2017). Influencia del PNUMA en la redefinición de las políticas públicas forestales del Ecuador (2008-2014) [Influence of UNEP on the redefinition of public forest policies in Ecuador (2008-2014)]. *Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos*, 2(5), 23-36. https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v2.n5.2017.51
- Cruz-Apaza, Rodrigo René. (2023). La respuesta constitucional a la crisis ambiental: el caso ecuatoriano, boliviano y dominicano [The constitutional response to the environmental crisis: the ecuatorian, bolivian and dominican cases]. *Revista Jurídica Derecho*, 12(18), 37-60.



- Durán-Chávez, Carlos Eduardo, Borja-García, María Mercedes, & Sandoval-Yuqui, Pamela Anahí. (2019). La educación ambiental como política pública en el Ecuador. Una mirada a la parroquia Conocoto [Environmental education as a public policy in Ecuador. A look at the Conocoto parish]. *Conrado*, 15(67), 259-263.
- Osejos-Merino, M, Merino-Conforme, M., & Vera-Solórzano, D. (2022). Los Problemas Ambientales en Ecuador y América Latina [Environmental Problems in Ecuador and Latin America]. *Revista Científica Arbitrada Multidisciplinaria PENTACIENCIAS*, 4(5), 1–9.
- Ramírez-Ramírez, Gloria Elizabeth, Esteves-Fajardo, Zila Isabel, & Chávez-Salazar, Crysthian Manuel. (2023). Metodología tierra de niñas, niños y jóvenes y la construcción de conciencia ambiental en Ecuador [Earth methodology for children and youth and the construction of environmental awareness in Ecuador]. *Episteme Koinonía. Revista Electrónica de Ciencias de la Educación, Humanidades, Artes y Bellas Artes*, 6(11), 146-161. <https://doi.org/10.35381/e.k.v6i11.2428>
- Subía-Cabrera, Andrea-Carolina, & Subía-Cabrera, John-Fernando. (2022). Política ambiental ecuatoriana sobre cambio climático como garantía del derecho a un ambiente sano [Ecuadorian environmental policy on climate change as a guarantee of the right to a healthy environment]. *Letras Verdes, Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales*, (32), 147-166. <https://doi.org/10.17141/letrasverdes.32.2022.4940>
- Velasco-Hurtado, M. D. C., Caicedo-Leones, M. A., & Sarango-Herrera, E. V. (2022). Legislación Ambiental en Ecuador [Environmental Legislation in Ecuador]. *RECIMUNDO*, 6(1), 182-190. [https://doi.org/10.26820/recimundo/6.\(1\).ene.2022.182-190](https://doi.org/10.26820/recimundo/6.(1).ene.2022.182-190)
- Vernaza-Arroyo, Girard David, & Cutié-Mustelier, Danelia. (2022). Los derechos de la naturaleza desde la mirada de los jueces en Ecuador [The Rights of Nature from the Perspective of Judges in Ecuador]. *Revista IUS*, 16(49), 285-311. <https://doi.org/10.35487/rius.v16i49.2022.760>
- Zambrano-Noles, Silvia Patricia, Goyas-Céspedes, Lianet, & Serrano-Cayamcela, Javier. (2018). Políticas públicas en defensa de la naturaleza, casuística y penalidad en Ecuador [Policies public in defense of nature, case and penalty in Ecuador]. *Revista Universidad y Sociedad*, 10(2), 234-250.

Derechos de autor: 2024 Por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0)

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>