



Análisis jurídico sobre sustancias sujetas a fiscalización en Ecuador

Legal analysis of controlled substances in Ecuador

Dairily Mayli Bazaña-Zajia
dairilybz75@uniandes.edu.ec
Universidad Regional Autónoma de los Andes, Babahoyo, Los Ríos, Ecuador
<https://orcid.org/0009-0007-1301-4558>

Karla Mayly Solis-Contreras
karlasc77@uniandes.edu.ec
Universidad Regional Autónoma de los Andes, Babahoyo, Los Ríos, Ecuador
<https://orcid.org/0009-0007-3860-583X>

Nathaly Abigail Esparza-Vega
nathalyev96@uniandes.edu.ec
Universidad Regional Autónoma de los Andes, Babahoyo, Los Ríos, Ecuador
<https://orcid.org/0009-0002-9156-8461>

Ignacio Fernando Barcos-Arias
ub.ignaciobarcos@uniandes.edu.ec
Universidad Regional Autónoma de los Andes, Babahoyo, Los Ríos, Ecuador
<https://orcid.org/0000-0002-9493-7931>

RESUMEN

Se tiene por objetivo realizar un análisis jurídico sobre sustancias sujetas a fiscalización en Ecuador. Se realizó un abordaje descriptivo-documental, el cual permitió analizar y sistematizar información de 15 artículos científicos, empleándose análisis de contenido para el procesamiento de la información. El consumo y tráfico de sustancias sujetas a fiscalización en el Ecuador constituyen un problema jurídico y social de alta complejidad, que trasciende el ámbito penal y afecta de manera directa la salud pública, la seguridad ciudadana y el tejido social. Si bien la legislación vigente ha priorizado un enfoque punitivo orientado a combatir el narcotráfico, este modelo ha demostrado ser insuficiente, al no abordar las causas estructurales del consumo ni garantizar un tratamiento integral para los consumidores, quienes, en muchos casos, son víctimas de condiciones de vulnerabilidad. **Descriptor:** estupefaciente; reforma jurídica; régimen jurídico. (Fuente: Tesauro UNESCO).

ABSTRACT

The objective is to carry out a legal analysis of controlled substances in Ecuador. A descriptive-documentary approach was taken, which made it possible to analyze and systematize information from 15 scientific articles, using content analysis for the processing of the information. The consumption and trafficking of controlled substances in Ecuador constitute a highly complex legal and social problem that transcends the criminal sphere and directly affects public health, citizen security and the social fabric. Although current legislation has prioritized a punitive approach aimed at combating drug trafficking, this model has proven to be insufficient, as it does not address the structural causes of consumption or guarantee comprehensive treatment for consumers, who, in many cases, are victims of vulnerable conditions. **Descriptors:** narcotic drugs; law reform; legal systems. (Source: UNESCO Thesaurus)

Recibido: 19/10/2024. Revisado: 27/11/2024. Aprobado: 08/12/2024. Publicado: 20/12/2024.
Sección artículos de investigación



INTRODUCCIÓN

El consumo y tráfico de sustancias sujetas a fiscalización representan uno de los desafíos más complejos para el sistema jurídico ecuatoriano, al tratarse de un fenómeno que trasciende el ámbito penal y afecta de manera directa la salud pública, la seguridad ciudadana y el tejido social. La legislación vigente, en su afán por combatir el narcotráfico, ha adoptado un enfoque predominantemente punitivo, priorizando la sanción penal sobre estrategias preventivas, educativas y de rehabilitación. No obstante, este modelo ha sido objeto de cuestionamientos, al evidenciarse su limitada efectividad en la reducción del consumo y su tendencia a criminalizar a los consumidores, quienes, en muchos casos, son víctimas de condiciones estructurales como la pobreza, la exclusión social y la falta de oportunidades.

En conformidad de lo anterior; se tiene por objetivo realizar un análisis jurídico sobre sustancias sujetas a fiscalización en Ecuador.

MÉTODO

Se realizó un abordaje descriptivo-documental, el cual permitió analizar y sistematizar información de 15 artículos científicos, empleándose análisis de contenido para el procesamiento de la información.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

El análisis jurídico de las sustancias sujetas a fiscalización en el Ecuador pone de manifiesto una interacción compleja entre el marco normativo, las políticas públicas y las realidades sociales que subyacen al fenómeno del consumo y tráfico de drogas. La legislación ecuatoriana, como lo destacan Arrias-Añez, Plaza-Benavides & Paucar-Paucar (2020), ha adoptado un enfoque predominantemente punitivo frente al tráfico de estupefacientes, priorizando la sanción penal sobre estrategias preventivas o de rehabilitación, aunque orientado a combatir el narcotráfico, ha sido



objeto de críticas por su limitada efectividad en la reducción del consumo y por la criminalización de los consumidores, quienes, según Cedeño-Morales & Cedeño-Pinargote (2024), deberían ser tratados desde una perspectiva de salud pública, en lugar de ser considerados infractores del orden jurídico.

En este contexto, Pontón-Cevallos & Jarrín-Balarezo (2024), argumentan que el sistema de control de drogas en Ecuador no solo opera como un mecanismo de sanción, sino también como una herramienta de poder pastoral, mediante la cual el Estado regula y disciplina a los ciudadanos bajo un discurso moralizador, aunque busca preservar el orden social, resulta insuficiente al no abordar las causas estructurales del consumo, tales como la exclusión social, la pobreza y la falta de oportunidades, tal como lo señalan Valdevila-Figueira et al. (2022). En este sentido, se evidencia la necesidad de un cambio paradigmático que permita un abordaje integral del problema, considerando tanto las dimensiones jurídicas como las sociales.

El consumo de sustancias en adolescentes y jóvenes constituye un problema creciente en el Ecuador, que demanda una atención prioritaria desde el ámbito normativo y de las políticas públicas. Investigaciones como las de Castro-Calle et al. (2023) y Rosales-Rivadeneira et al. (2021), evidencian que los adolescentes son un grupo particularmente vulnerable, influenciado por factores como la presión de pares, la desintegración familiar y la falta de educación preventiva. Esto coincide con los hallazgos de Scott et al. (2015), quienes indican la importancia de la familia, la espiritualidad y el entorno social en la prevención del consumo de drogas. Sin embargo, la falta de programas educativos efectivos, como lo señalan Orellana-Romero, Zambrano-Acosta & Navarrete-Pita (2023), limita el impacto de las estrategias preventivas dirigidas a los jóvenes.

En el ámbito educativo, Cango-Cobos & Suárez-Monzón (2021) destacan la importancia de implementar programas de prevención desde las instituciones escolares, promoviendo el desarrollo resiliente de los estudiantes. De manera similar, Arteaga-Lozada & Plaza-Macías (2021), enfatizan que el consumo de



sustancias en adolescentes no solo afecta su desarrollo personal, sino que también tiene repercusiones en el entorno familiar y comunitario. Por su parte, Castro-Jalca, Jaya-Campos & Párraga-Cedeño (2023), analizan las consecuencias físicas y psicológicas del consumo de drogas en adolescentes, subrayando la necesidad de un abordaje integral que combine prevención, tratamiento y reintegración social.

Desde una perspectiva jurídica, Artilles-Santana (2021) plantea la necesidad de una teoría del tipo penal que permita diferenciar entre el tráfico de drogas a gran escala y el microtráfico, evitando así sanciones desproporcionadas que vulneren los principios de proporcionalidad y justicia. Este análisis se complementa con el trabajo de Zerpa-Bonillo et al. (2021), quienes proponen la creación de un procedimiento aplicable al consumidor de drogas en Ecuador, inspirado en el modelo venezolano de medidas de seguridad, lo cual busca tratar al consumidor como un sujeto de atención integral, en lugar de un infractor penal, lo que podría representar un cambio significativo en la política antidrogas del país.

En el ámbito universitario, Noroña-Salcedo, Mosquera-Hernández & Laica-Hernández (2022) analizan el consumo de drogas en estudiantes universitarios en Quito, destacando la influencia de factores como el estrés académico, la presión social y la falta de apoyo emocional. Este problema, según Scott et al. (2015), también está relacionado con la influencia de pares, la familia y el entorno social, lo que refuerza la necesidad de políticas públicas que combinen prevención, educación y tratamiento.

Por lo tanto; el trabajo de Arrias-Añez, Pupo-Kairuz & Atencio-González (2021) compara la legislación antidrogas de Ecuador y Venezuela, destacando las similitudes y diferencias en sus enfoques. Mientras que ambos países priorizan la sanción penal, el modelo venezolano incluye medidas de seguridad para los consumidores, lo que podría servir como referencia para reformar el marco jurídico ecuatoriano, este análisis comparativo permite identificar oportunidades para la implementación de políticas más inclusivas y efectivas en el contexto ecuatoriano.



CONCLUSION

El consumo y tráfico de sustancias sujetas a fiscalización en el Ecuador constituyen un problema jurídico y social de alta complejidad, que trasciende el ámbito penal y afecta de manera directa la salud pública, la seguridad ciudadana y el tejido social. Si bien la legislación vigente ha priorizado un enfoque punitivo orientado a combatir el narcotráfico, este modelo ha demostrado ser insuficiente, al no abordar las causas estructurales del consumo ni garantizar un tratamiento integral para los consumidores, quienes, en muchos casos, son víctimas de condiciones de vulnerabilidad.

FINANCIAMIENTO

No monetario

CONFLICTO DE INTERÉS

No existe conflicto de interés con personas o instituciones ligadas a la investigación.

AGRADECIMIENTOS

A dirección de investigación de UNIANDES.

REFERENCIAS

- Arrias-Añez, Julio César De Jesús, Plaza-Benavides, Betzabeth Raquel, & Paucar-Paucar, César Elías. (2020). Análisis socio-jurídico sobre la tipificación y sanción del delito de tráfico de drogas en la legislación ecuatoriana. *Revista Universidad y Sociedad*, 12(4), 371-376.
- Arrias-Añez, Julio César De Jesús, Pupo-Kairuz, Alba Rosa, & Atencio-González, Rously Eedyah. (2021). Análisis crítico sobre el ordenamiento jurídico antidrogas contra el narcotráfico comparando la legislación ecuatoriana y venezolana. *Dilemas contemporáneos: educación, política y valores*, 8(3), 00044. Epub 11 de junio de 2021. <https://doi.org/10.46377/dilemas.v8i3.2668>
- Arteaga-Lozada, F. A., & Plaza-Macías, N. (2021). Consumo de sustancias estupefacientes en adolescentes. Estudio de caso parroquia Sucre del cantón 24 de mayo, Ecuador. *REVISTA CIENTÍFICA MULTIDISCIPLINARIA ARBITRADA YACHASUN - ISSN: 2697-3456*, 5(9 Ed. esp.), 219-235.
- Artiles-Santana, Javier Antonio. (2021). Una teoría del tipo para el tráfico de drogas en Ecuador. *Revista San Gregorio*, 1(47), 143-164. <https://doi.org/10.36097/rsan.v1i47.1755>
- Cango-Cobos, Ana, & Suárez-Monzón, Noemí. (2021). Consumo de droga en estudiantes ecuatorianos. Una alternativa de prevención y desarrollo resiliente del alumnado desde la escuela. *Revista de estudios y experiencias en educación*, 20(44), 364-383. <https://dx.doi.org/10.21703/0718-5162.v20.n43.2021.021>
- Castro-Calle, S. J., Orosco-Rosado, D. D., Murillo-Zavala, A. M., & Carreño-Mera, G. M. (2023). Conductas adictivas en adolescentes: prevalencia, factores de riesgo y



- complicaciones. *MQRInvestigar*, 7(3), 3545–3560.
<https://doi.org/10.56048/MQR20225.7.3.2023.3545-3560>
- Castro-Jalca, A. D., Jaya-Campos, D. M., & Párraga-Cedeño, A. A. (2023). Consecuencias Físicas y Psicológicas por Consumo de Drogas en Adolescentes. *MQRInvestigar*, 7(4), 388–418.
<https://doi.org/10.56048/MQR20225.7.4.2023.388-418>
- Cedeño-Morales, M. T., & Cedeño-Pinargote, M. (2024). La regulación del consumo de drogas en el Ecuador: ¿Criminalización a un problema de salud? *Frónesis*, 31(2), 312-337.
- Noroña-Salcedo, Darwin R., Mosquera-Hernández, Verónica C., & Laica-Hernández, Vilma G. (2022). Análisis del consumo de drogas en estudiantes universitarios en Quito (Ecuador). *Revista de Investigación en Psicología*, 25(1), 83-98. Epub 30 de junio de 2022.
<https://doi.org/10.15381/rinvp.v25i1.21069>
- Orellana-Romero, Joselin Elizabeth, Zambrano-Acosta, Jimmy Manuel, & Navarrete-Pita, Yulexy. (2023). Estrategia educativa para la prevención del consumo de drogas en jóvenes del Centro de Desarrollo Integral No. 314. *Revista Estudios del Desarrollo Social: Cuba y América Latina*, 11(2).
- Pontón-Cevallos, Daniel, & Jarrín-Balarezo, María Dolores. (2024). Drogas, castigo y poder pastoral en Ecuador. *Estudios sociológicos*, 42, e2459. Epub 25 de octubre de 2024.
<https://doi.org/10.24201/es.2024v42.e2459>
- Rosales-Rivadeneira, S. M., Castillo-Andrade, R. E., Mafla-Herrería, L. I., Coral-Bastidas, D. I., Reyes-Tigse, C. A., & Santander-Astudillo, I. J. (2021). Cannabis Sativa causas y consumo en adolescentes de 15 a 19 años. Otavalo Ecuador 2020-2021. *La U Investiga*, 8(2), 73–90.
<https://doi.org/10.53358/lauinvestiga.v8i2.618>
- Scott, M., Noh, S., Brands, B., Hamilton, H., Gastaldo, D., Wright, M. da G. M., Cumsille, F., & Khenti, A. (2015). Influencia de pares, familia, espiritualidad, entretenimiento y consumo de drogas en estudiantes de Universidad en Manabí, Ecuador. *Texto & Contexto - Enfermagem*, 24(spe), 154–160. <https://doi.org/10.1590/0104-07072015001180014>
- Valdevila-Figueira, J., Valdevila-Santiesteban, R., Pérez-Vázquez, M., & Madero-Dutazaka, M. (2022). Causas y condiciones del uso indebido de drogas en Ecuador. *Correo Científico Médico*, 26(3).
- Zerpa-Bonillo, Sonia Mercedes, Ponce-Montoya, Franklin Alcides, Guevara-Ruiz, Santiago Danilo, & Mendoza-Escalante, Pablo Ricardo. (2021). Propuesta para la creación de un procedimiento aplicable al consumidor de drogas en el Ecuador. Caso de estudio: el procedimiento de medidas de seguridad aplicado a los consumidores en Venezuela. *Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas*, 51(135), 517-536. Epub January 14, 2022.
<https://doi.org/10.18566/rfdcp.v51n135.a10>