



Violencia ejercida por agentes municipales en contra de vendedores ambulantes

Violence by municipal agents against street vendors

Alejandra Estefanía Bonilla-Rodríguez

alejandrabr46@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Riobamba, Chimborazo, Ecuador

<https://orcid.org/0000-0002-9611-4699>

Cristian Alexander Castro-Guzmán

dr.cristhianacg12@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Riobamba, Chimborazo, Ecuador

<https://orcid.org/0000-0001-9352-744X>

Jorge Luis Delgado-Paredes

jorgedp73@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Riobamba, Chimborazo, Ecuador

<https://orcid.org/0000-0003-2392-1251>

Valeria Estefanía Vicuña-Pozo

ur.valeriavp84@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Riobamba, Chimborazo, Ecuador

<https://orcid.org/0000-0002-1883-8384>

RESUMEN

El comercio ambulante constituye una actividad económica esencial para millones de personas en América Latina, especialmente para aquellos que enfrentan condiciones de pobreza, exclusión social y falta de acceso al empleo formal. Se presenta como objetivo de investigación analizar la violencia ejercida por agentes municipales en contra de vendedores ambulantes. El análisis se basó en una revisión documental, se seleccionaron 12 artículos. La violencia ejercida por agentes municipales contra vendedores ambulantes en América Latina es un problema estructural que refleja profundas desigualdades sociales, económicas y legales. Las normativas diseñadas para regular el uso del espacio público, suelen priorizar los intereses de los sectores formales y las élites urbanas, dejando a los trabajadores informales en una situación de vulnerabilidad y criminalización. Esta problemática se agrava por dinámicas de discriminación institucional, que afectan de manera diferenciada a grupos como mujeres, jóvenes e indígenas, quienes enfrentan formas específicas de violencia y exclusión.

Descriptores: comercio; política comercial; legislación económica. **(Fuente: Tesauro UNESCO).**

ABSTRACT

Street commerce constitutes an essential economic activity for millions of people in Latin America, especially for those who face conditions of poverty, social exclusion and lack of access to formal employment. The objective of this research is to analyze the violence exercised by municipal agents against street vendors. The analysis was based on a documentary review, 12 articles were selected. The violence exercised by municipal agents against street vendors in Latin America is a structural problem that reflects deep social, economic and legal inequalities. Regulations designed to regulate the use of public space tend to prioritize the interests of formal sectors and urban elites, leaving informal workers in a situation of vulnerability and criminalization. This problem is aggravated by dynamics of institutional discrimination that affect groups such as women, youth and indigenous people, who face specific forms of violence and exclusion.

Descriptors: trade; trade policy; economic legislation. **(Source: UNESCO Thesaurus).**

Recibido: 23/11/2024. Revisado: 29/11/2024. Aprobado: 17/07/2024. Publicado: 20/12/2024.

Sección artículos de investigación



INTRODUCCIÓN

El comercio ambulante constituye una actividad económica esencial para millones de personas en América Latina, especialmente para aquellos sectores de la población que enfrentan condiciones de pobreza, exclusión social y falta de acceso al empleo formal. Sin embargo, esta actividad, que se desarrolla principalmente en el espacio público, ha sido históricamente objeto de tensiones y conflictos con las autoridades municipales. En muchos casos, estas tensiones se traducen en actos de violencia ejercida por agentes municipales, quienes, bajo el pretexto de mantener el orden urbano, recurren a prácticas represivas que vulneran los derechos humanos de los vendedores ambulantes (Amador-Vázquez et al., 2019; Constantino-Caycho et al., 2023).

La problemática de la violencia contra los vendedores ambulantes no puede entenderse de manera aislada, ya que está profundamente arraigada en dinámicas estructurales de desigualdad, discriminación y exclusión, en el caso de San Cristóbal de las Casas, Chiapas, los jóvenes indígenas vendedores ambulantes enfrentan no solo violencia física y verbal, sino también una discriminación sistemática que refleja el racismo estructural presente en las políticas públicas y en la actuación de las autoridades locales (Chi-Aguilar et al., 2019). De manera similar, en Ecuador, las mujeres vendedoras ambulantes son víctimas de abuso de autoridad y estigmatización, lo que evidencia cómo el género y la pobreza agravan su vulnerabilidad frente a las prácticas represivas de los agentes municipales (Cristina-Maribel et al., 2022; Hasemann-Lara, 2009).

Las normativas municipales, diseñadas para regular el uso del espacio público, suelen priorizar los intereses de los sectores formales y de las élites urbanas, dejando a los trabajadores informales en una situación de vulnerabilidad legal y social. En el caso de Puebla, México, las leyes locales no solo restringen el comercio ambulante, sino que también legitiman la intervención violenta de las autoridades bajo el pretexto de mantener el orden público (Amador-Vázquez et al., 2019). De



manera similar, en Lima, Perú, las ordenanzas municipales institucionalizan la discriminación contra los trabajadores callejeros, perpetuando su exclusión y criminalización (Constantino-Caycho et al., 2023).

Este análisis busca explorar las causas, dinámicas y consecuencias de la violencia ejercida por agentes municipales contra vendedores ambulantes, basándose en estudios realizados en diferentes contextos de América Latina. A través de una revisión de casos en México, Perú, Ecuador y otros países de la región, se examinan las tensiones entre las normativas locales, el uso del espacio público y los derechos de los trabajadores informales. Asimismo, se abordan las implicaciones socioeconómicas de esta problemática, como el impacto del comercio informal en la economía local y la percepción de seguridad ciudadana (Quispe-Fernández et al., 2020; Peña-Lescano et al., 2023).

Se presenta como objetivo de investigación analizar la violencia ejercida por agentes municipales en contra de vendedores ambulantes.

MÉTODO

El análisis se basó en una revisión documental de artículos científicos que abordan la problemática de la violencia ejercida por agentes municipales contra vendedores ambulantes en América Latina. Se seleccionaron 12 artículos que incluyen investigaciones realizadas en México, Perú, Ecuador y otros países de la región, las cuales fueron publicadas en revistas especializadas en derecho, ciencias sociales, criminología y urbanismo.

RESULTADOS

El comercio ambulante, aunque es una actividad económica esencial para miles de personas, se encuentra en una posición de vulnerabilidad frente a las normativas municipales. Según Amador-Vázquez et al. (2019), en el caso de Puebla, México, las leyes locales priorizan el orden urbano y los intereses de los comercios formales, dejando a los vendedores ambulantes en una situación de ilegalidad. Este marco jurídico no solo regula de manera restrictiva su actividad, sino que también legitima



la intervención violenta de los agentes municipales bajo el pretexto de mantener el orden público. De manera similar, Constantino-Caycho et al. (2023) analizan las ordenanzas municipales en Lima, Perú, y concluyen que estas normativas institucionalizan la discriminación, permitiendo que las autoridades actúen con impunidad contra los trabajadores callejeros. En ambos casos, el marco legal no protege a los vendedores ambulantes, sino que los convierte en objetivos de represión.

La violencia ejercida por agentes municipales no es un fenómeno aislado, sino que está profundamente arraigado en dinámicas de discriminación social y económica. Chi-Aguilar et al. (2019) documentan cómo los jóvenes indígenas vendedores ambulantes en San Cristóbal de las Casas, Chiapas, enfrentan violencia física y verbal por parte de las autoridades municipales. Este grupo, ya marginado por su origen étnico, sufre una doble exclusión al ser criminalizado por su actividad económica. De manera similar, Cristina-Maribel et al. (2022) destacan el abuso de autoridad hacia vendedores informales en Ecuador, señalando que estas prácticas violentas son una manifestación de desigualdad estructural. En el caso de las mujeres, Hasemann-Lara (2009) analiza cómo las vendedoras ambulantes en México enfrentan no solo violencia física, sino también estigmatización por su condición de género y pobreza. Estas mujeres, muchas de ellas madres solteras, son vistas como una "amenaza" al orden urbano, lo que justifica la represión en su contra.

La discriminación hacia los vendedores ambulantes no se limita a la violencia física. También incluye formas de violencia simbólica, como la estigmatización social y la exclusión de los espacios públicos. Estas dinámicas perpetúan un ciclo de pobreza y exclusión que afecta de manera desproporcionada a los grupos más vulnerables, como las mujeres, los jóvenes y los indígenas.

El comercio ambulante, aunque es percibido como un problema por las autoridades municipales, desempeña un papel crucial en la economía local. Según Quispe-Fernández et al. (2020), en Ecuador, el comercio informal genera ingresos para miles de familias, pero también plantea desafíos en términos de seguridad



ciudadana y recaudación tributaria. De manera similar, Peña-Lescano et al. (2023) analizan cómo el comercio informal puede ser percibido como una amenaza a la seguridad, lo que justifica la intervención violenta de las autoridades. Sin embargo, esta percepción ignora el hecho de que el comercio ambulante es, para muchas personas, la única forma de subsistencia en un contexto de desigualdad económica y falta de empleo formal.

En este sentido, Fajardo-Pineda & Pava-Vargas (2021) proponen una evaluación multicriterio para la ubicación de vendedores ambulantes en Colombia, argumentando que una planificación adecuada podría reducir los conflictos entre los vendedores y las autoridades, esto sugiere que, en lugar de criminalizar el comercio ambulante, las ciudades deberían buscar formas de integrarlo en la economía formal y en la planificación urbana.

El espacio público es un escenario de disputa constante entre los intereses de los vendedores ambulantes, las autoridades municipales y otros actores urbanos. Según Sarmiento-Casas (2019-2020), en la Ciudad de México, los vendedores ambulantes utilizan su "motilidad" para adaptarse a las restricciones impuestas por las autoridades, ocupando espacios de manera estratégica para evitar la represión. De manera similar, Recto-Román & Falceri (2024) analizan los conflictos asociados al uso del espacio público en Ecuador, destacando cómo la falta de regulación inclusiva genera tensiones que a menudo derivan en violencia.

La pandemia de COVID-19 exacerbó estas tensiones, por cuanto muchos trabajadores informales se vieron obligados a ocupar espacios públicos para sobrevivir. Según Miranda-Guatemallo et al. (2021), en Quito, Ecuador, la crisis sanitaria aumentó la presencia de vendedores ambulantes en las calles, lo que a su vez intensificó la represión por parte de las autoridades. Este contexto demuestra que la violencia contra los vendedores ambulantes no es solo un problema de orden público, sino también una consecuencia de la falta de políticas sociales que aborden las causas estructurales de la informalidad.



Las mujeres vendedoras ambulantes enfrentan una violencia diferenciada debido a su género. Según Hasemann-Lara (2009), estas mujeres no solo son víctimas de abuso por parte de los agentes municipales, sino que también enfrentan barreras adicionales, como la falta de acceso a servicios básicos y la estigmatización social. De manera similar, Cristina-Maribel et al. (2022) destacan que las mujeres son especialmente vulnerables a la violencia física y simbólica, lo que perpetúa su exclusión social y económica.

Para abordar esta problemática, es necesario implementar soluciones multidimensionales que consideren tanto las necesidades de los vendedores ambulantes como los intereses de las ciudades. Fajardo-Pineda & Pava-Vargas (2021) sugieren que la planificación urbana inclusiva y la participación de los vendedores ambulantes en la toma de decisiones pueden reducir los conflictos. Por su parte, Constantino-Caycho et al. (2023) proponen una revisión de las normativas municipales para garantizar que estas no perpetúen la discriminación y la violencia.

CONCLUSION

La violencia ejercida por agentes municipales contra vendedores ambulantes en América Latina es un problema estructural que refleja profundas desigualdades sociales, económicas y legales. Las normativas restrictivas, diseñadas para regular el uso del espacio público, suelen priorizar los intereses de los sectores formales y las élites urbanas, dejando a los trabajadores informales en una situación de vulnerabilidad y criminalización. Esta problemática se agrava por dinámicas de discriminación institucional, que afectan de manera diferenciada a grupos como mujeres, jóvenes e indígenas, quienes enfrentan formas específicas de violencia y exclusión. A pesar de que el comercio ambulante es una actividad económica esencial para miles de familias, su contribución es ignorada o percibida como una amenaza al orden urbano, lo que justifica la represión.

FINANCIAMIENTO

No monetario



CONFLICTO DE INTERÉS

No existe conflicto de interés con personas o instituciones ligadas a la investigación.

AGRADECIMIENTOS

A la dirección nacional de investigación de UNIANDES.

REFERENCIAS

- Amador-Vázquez, S., Rodríguez-Korn, F., & Cordero-Méndez, E. A. (2019). Comercio ambulante en el contexto del marco jurídico actual que regula la actividad comercial en México. *El caso de Puebla. DÍKÉ. Revista de Investigación en Derecho, Criminología y Consultoría Jurídica*, 13(25).
- Chi-Aguilar, Reynaldo, Horbath-Corredor, Jorge E., Gracia, Ma. Amalia, & Schmook, Birgit. (2019). Discriminación de jóvenes indígenas vendedores ambulantes en espacios públicos de San Cristóbal de las Casas, Chiapas, México. *Revista de El Colegio de San Luis*, 9(18), 111-135. <https://doi.org/10.21696/rcsl9182019926>
- Constantino-Caycho, R. A., Agama-Santana, D. A., Alzamora-Anticona, A. O., Irigoyen-Yncio, M., & Quispe Carrasco, Y. B. (2023). Street workers and the Law: A first impression on legalized discrimination in municipal ordinances on the matter in Metropolitan Lima. *Oñati Socio-Legal Series*, 13(5), 1841–1868. <https://doi.org/10.35295/osls.iisl.1722>
- Cristina-Maribel, P. N., Joselyn-Guísela, T. R., & Crespo-Berti, L. A. (2022). El abuso de autoridad de agentes municipales a vendedores informales. *IUSTITIA SOCIALIS*, 7(2), 949–958. <https://doi.org/10.35381/racji.v7i2.2348>
- Fajardo-Pineda, L. F., & Pava-Vargas, A. F. (2021). The multi-criteria evaluation in the location of street vendors in Tibasosa, Boyacá, Colombia. *Apuntes Del Cenés*, 40(72), 151–179. <https://doi.org/10.19053/01203053.v40.n72.2021.11275>
- Hasemann-Lara, Ana E. (2009). La discriminación institucional de vendedoras ambulantes: los retos de una «pobre» madre pobre trabajando en la calle. *Revista pueblos y fronteras digital*, 4(8), 237-263. <https://doi.org/10.22201/cimsur.18704115e.2009.8.177>
- Maldonado-Quezada, J. R., Aguirre-Mendoza, J., Valdivieso-Mora, A. F., Cuenca, W., Reyes-Masa, B., Carrión-Berrú, C. B., Rengel-Maldonado, P. P. (2018). Las ventas ambulantes desde una perspectiva holística. *CEDAMAZ*, 7(1).
- Miranda-Guatemallo, M. A., Zambrano Velasco, B., Castellanos Espinoza, E. B., & Zatizabal Morán, K. (2021). La realidad del mercado informal de Quito en tiempos de pandemia COVID-19, 2020. *Revista Publicando*, 8(30), 47-56. <https://doi.org/10.51528/rp.vol8.id2187>
- Peña-Lescano, A. G., Proaño-Reyes, G. M., Ramos-Serpa, G., & Pazmiño-Silva, M. R. (2023). Impacto del comercio informal en la seguridad ciudadana. *IUSTITIA SOCIALIS*, 8(1), 1848–1857. <https://doi.org/10.35381/racji.v8i1.3415>



Quispe-Fernández, G. M., Ayaviri-Nina, D., Villa-Villa, M. V., & Velarde-Flores, R. (2020). Comercio informal en ciudades intermedias del Ecuador: Efectos socioeconómicos y tributarios [Informal trade in intermediate cities of Ecuador: Socioeconomic and tax effects]. *Revista De Ciencias Sociales*, 26(3), 207-230. <https://doi.org/10.31876/rcs.v26i3.33243>

Recto-Román, L. G., & Falceri, L. (2024). Diagnóstico de conflictos asociados al uso del espacio público por comercio informal en exteriores de dos unidades educativas en la ciudad de Nueva Loja, cantón Lago Agrio, Ecuador. *LATAM Revista Latinoamericana De Ciencias Sociales Y Humanidades*, 5(6), 608 – 621. <https://doi.org/10.56712/latam.v5i6.3031>

Sarmiento-Casas, C. A. (2019-2020). Ambulantes: La motilidad del comercio callejero en la Ciudad de México. *Quid16*, (12), 168-193.

Derechos de autor: 2024 Por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0)

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>