



Tráfico de influencias y su impacto en contratación pública en Ecuador

Influence peddling and its impact on public procurement in Ecuador

Cristian Isaac Baquero-Muñoz
dp.cristianibm12@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Puyo, Pastaza, Ecuador
<https://orcid.org/0009-0000-3636-8489>

Silvia Rosely Correa-Troya
up.silviact70@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Puyo, Pastaza, Ecuador
<https://orcid.org/0009-0008-2006-6521>

Fernando Daniel Lalaleo-Camino
fernandolalaleocamino@hotmail.com

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Puyo, Pastaza, Ecuador
<https://orcid.org/0009-0008-8206-1013>

RESUMEN

El tráfico de influencias representa una de las problemáticas más persistentes y complejas dentro del ámbito de la contratación pública, con implicaciones en la transparencia y en la percepción de la ciudadanía sobre la integridad de las instituciones. El artículo científico empleó una metodología de revisión documental sistemática con el objetivo de analizar el tráfico de influencias y su impacto en la contratación pública en Ecuador. La selección de fuentes se concentró en 13 artículos científicos. El tráfico de influencias en la contratación pública en Ecuador revela una problemática compleja donde convergen factores históricos, normativos y culturales que debilitan la integridad institucional y generan desigualdades en la administración de los recursos públicos. La revisión muestra que, aunque existen marcos legales para mitigar estas prácticas, como la imprescriptibilidad de los delitos de corrupción o el derecho a una administración pública eficiente, su efectividad se ve comprometida por una implementación insuficiente.

Descriptores: sanción penal; corrupción; administración pública. (Fuente: Tesauro UNESCO).

ABSTRACT

Influence peddling represents one of the most persistent and complex problems in the field of public procurement, with implications for transparency and the public's perception of the integrity of institutions. The scientific article used a systematic documentary review methodology with the objective of analyzing influence peddling and its impact on public procurement in Ecuador. The selection of sources focused on 13 scientific articles. Influence peddling in public procurement in Ecuador reveals a complex problem where historical, regulatory and cultural factors converge, weakening institutional integrity and generating inequalities in the administration of public resources. The review shows that, although there are legal frameworks to mitigate these practices, such as the imprescriptibility of corruption offenses or the right to an efficient public administration, their effectiveness is compromised by insufficient implementation.

Descriptors: penal sanctions; corruption; public administration. (Source: UNESCO Thesaurus).

Recibido: 07/10/2024. Revisado: 13/10/2024. Aprobado: 23/10/2024. Publicado: 29/10/2024.

Sección artículos de investigación



INTRODUCCIÓN

El tráfico de influencias representa una de las problemáticas más persistentes y complejas dentro del ámbito de la contratación pública, con implicaciones en la transparencia y en la percepción de la ciudadanía sobre la integridad de las instituciones. En Ecuador, esta problemática ha cobrado relevancia tanto por su impacto en el manejo de los recursos públicos como por su capacidad de socavar la legitimidad del Estado (Pérez-Yauli et al., 2022). Según estudios recientes, las raíces de esta situación pueden rastrearse hasta factores históricos y económicos que han propiciado una cultura institucional permisiva, en la que los mecanismos de control y la participación ciudadana son limitados (Cuzme et al., 2023; Gudiño Mena, 2022). Así, el tráfico de influencias, al favorecer a ciertos actores en detrimento de otros, debilita los procesos de licitación y contratación pública, creando un entorno en el que la competencia justa y el interés público son vulnerables a prácticas corruptas.

La literatura sobre corrupción y contratación pública en América Latina sugiere que estos fenómenos no son exclusivos de una nación, sino que responden a patrones comunes en la región. En países como Brasil y Colombia, se han implementado políticas de cumplimiento y control empresarial que buscan mitigar la corrupción en los procesos de contratación pública (Rastrollo-Suárez, 2021). Sin embargo, en Ecuador, el desarrollo de programas similares aún enfrenta barreras significativas, lo cual evidencia una necesidad urgente de reformas que fortalezcan la transparencia y fomenten una cultura organizacional basada en la ética y el cumplimiento normativo (Larrea Moscoso, 2022).

Se tiene por objetivo analizar el tráfico de influencias y su impacto en contratación pública en Ecuador.



MÉTODO

El artículo científico empleó una metodología de revisión documental sistemática con el objetivo de analizar el tráfico de influencias y su impacto en la contratación pública en Ecuador. La selección de fuentes se concentró en 13 artículos científicos en áreas clave como derecho, ciencias sociales y administración pública. Estos artículos fueron extraídos de bases de datos académicas reconocidas, incluyendo SciELO, Latindex.

La selección de artículos se realizó con criterios específicos de inclusión que abarcaron investigaciones publicadas entre 2006 y 2024, asegurando una perspectiva actualizada y relevante para el análisis. Solo se incluyeron estudios que abordaran temas de corrupción, tráfico de influencias y contratación pública en contextos ecuatorianos y latinoamericanos. Asimismo, se consideraron diversas aproximaciones metodológicas, integrando estudios empíricos, análisis comparativos y revisiones teóricas que aportan datos significativos para el análisis crítico del tema en el contexto ecuatoriano.

Cada artículo fue organizado en la tabla 1, donde se sistematizan el tema principal, el enfoque metodológico y los hallazgos clave de cada fuente. Esta estructura permite una comparación detallada entre estudios, facilitando la identificación de patrones y resultados comunes que aportan una visión integral sobre el impacto del tráfico de influencias en los procesos de contratación pública.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

De acuerdo con los artículos revisados, los resultados de la investigación se sintetizan en la tabla 1.

Tabla 1. Tráfico de influencias en la contratación pública en Ecuador.

AUTOR(ES) Y AÑO	TEMA PRINCIPAL	METODOLOGÍA	RESULTADOS
Cuzme, L., Marín, J., Delgado, O., & Castro-Aniyar, D. (2023)	Determinantes históricos y macroeconómicos de la corrupción en Ecuador	Estudio criminológico con análisis crítico	La corrupción en Ecuador tiene raíces históricas y es influenciada por factores macroeconómicos



De-La-Torre-Lascano, M., Quiroz-Peña, J. I., & Chulde-Yépez, V. (2023)	Impacto de la corrupción y lavado de activos en el fútbol ecuatoriano	Revisión normativa y estudio de caso en el fútbol	La ausencia de normativas facilita la corrupción en el sector deportivo
Faz-Cevallos, W. E., Fuentes-Gaviláñez, L. E., Hidalgo-Mayorga, M., & Guerrero-Arrieta, K. G. (2023)	Análisis y perspectivas de la contratación pública en Ecuador	Análisis descriptivo de la contratación pública	Desafíos en transparencia y control en la contratación pública ecuatoriana
Florián-Tacanga, C. A., Rojas-Luján, V. W., Yache-Cuenca, E. J., & Recalde-Gracey, A. E. (2023)	Corrupción y abuso de prisión preventiva en el sistema judicial de Perú	Estudio empírico sobre corrupción judicial	La corrupción y abuso de prisión preventiva afectan la justicia en Perú
Gudiño Mena, Z. G. (2022)	Transparencia y participación ciudadana en la contratación pública ecuatoriana	Revisión normativa y análisis constitucional	La transparencia en contratación pública se ve limitada por falta de participación ciudadana
Kajsiu, B., & Restrepo-Ossa, A. M. (2020)	Discursos anticorrupción en Ecuador y Colombia	Estudio de análisis discursivo	Los discursos anticorrupción reflejan ideologías políticas en Ecuador y Colombia
Larrea Moscoso, H. D. (2022)	Imprescriptibilidad de delitos de corrupción desde una perspectiva filosófica	Análisis filosófico y normativo	La imprescriptibilidad de la corrupción promueve la igualdad y justicia
Mendoza-Rangel, F. L., Piñerez-Flórez, M. A., & Montes-Montealegre, H. A. (2024)	Contratación estatal contra la corrupción en Colombia	Estudio comparativo de contratación estatal	La contratación pública en Colombia enfrenta desafíos importantes contra la corrupción
Palomino-Flores, H. (2022)	Influencia de la contratación pública en el cumplimiento del planeamiento estratégico	Estudio de caso sobre cumplimiento institucional	La contratación pública es clave para el cumplimiento de metas institucionales
Pérez-Yauli, V. L., Vaca-Acosta, P. M., Castro-Sánchez, F. D. J., & Secaira-Durango, P. (2022)	Derecho a una buena administración pública en Ecuador	Análisis descriptivo y normativo	La buena administración es fundamental para la transparencia en Ecuador
Rastrollo-Suárez, J. J. (2021)	Cumplimiento empresarial en la contratación pública en América Latina	Estudio comparativo y análisis de políticas empresariales	Las políticas de cumplimiento ayudan a mitigar la corrupción en contratación pública
Santamaría-Robles, J. F. (2020)	Reconocimiento de acuerdos tácitos en el derecho público contractual	Análisis doctrinal y contractual	La imposibilidad de acuerdos tácitos protege el interés público
Vega-Medina, M. V., Simangas-Villalobos, A. R., Yarasca-Meza, M. N.,	Corrupción en operadores judiciales y justicia eficaz en Perú	Estudio empírico en corrupción judicial	La corrupción en el sistema judicial socava la efectividad de la justicia



& Álvarez-Contreras, C. D. (2023)			
--------------------------------------	--	--	--

Fuente: Elaboración propia.

En consideración, se destacan que las raíces históricas y los factores macroeconómicos en Ecuador han propiciado un entorno vulnerable al tráfico de influencias. Según Cuzme et al. (2023), la corrupción se relaciona con dinámicas estructurales y desigualdades sociales que alimentan prácticas ilícitas, las cuales, al estar normalizadas, encuentran fácil acceso en el sistema de contratación pública. Esta situación se ve agravada por la falta de normativas claras y eficaces que regulen el proceso de contratación y la transparencia, así como por una cultura política que frecuentemente limita la rendición de cuentas (Gudiño Mena, 2022). En este sentido, se plantea un desafío importante: la instauración de mecanismos normativos y de control que promuevan una mayor participación ciudadana en estos procesos y una supervisión efectiva, elementos clave para combatir el tráfico de influencias.

Desde una perspectiva jurídica, la buena administración pública y la imprescriptibilidad de delitos de corrupción surgen como respuestas necesarias a estas problemáticas. Por un lado, Pérez-Yauli et al. (2022) enfatizan que el derecho a una buena administración pública es fundamental para garantizar la transparencia y la eficiencia de los procesos de contratación, ya que permite a los ciudadanos exigir responsabilidad y equidad en el uso de los recursos públicos. De otro lado, el planteamiento de Larrea Moscoso (2022) sobre la imprescriptibilidad de los delitos de corrupción como medida para asegurar justicia resalta que el tráfico de influencias, al ser un delito que degrada el sistema administrativo, no debería quedar impune debido a la prescripción, ya que sus efectos repercuten a largo plazo en la sociedad y erosionan la confianza en las instituciones.

En el ámbito regional, el análisis de experiencias en otros países muestra la importancia de los programas de cumplimiento empresarial en la contratación pública, como en el caso de Brasil y Colombia, donde Rastrollo-Suárez (2021) describe cómo el establecimiento de políticas de cumplimiento puede reducir las oportunidades de corrupción. Aunque en Ecuador estos programas están en desarrollo, representan una oportunidad clave para limitar la influencia indebida en



las decisiones de contratación y promover una cultura organizacional basada en la ética y la transparencia.

Por lo tanto, la influencia del tráfico de influencias se manifiesta en la debilidad de las instituciones encargadas de administrar justicia, tal como lo señala Vega-Medina et al. (2023), quienes evidencian que la corrupción en el sistema judicial puede contribuir a la impunidad de aquellos involucrados en prácticas de tráfico de influencias en el sector público. Este aspecto refuerza la necesidad de un sistema de justicia eficiente e imparcial para abordar efectivamente los casos de tráfico de influencias y corrupción en la contratación pública.

CONCLUSION

El tráfico de influencias en la contratación pública en Ecuador revela una problemática compleja donde convergen factores históricos, normativos y culturales que debilitan la integridad institucional y generan desigualdades en la administración de los recursos públicos. La revisión muestra que, aunque existen marcos legales para mitigar estas prácticas, como la imprescriptibilidad de los delitos de corrupción o el derecho a una administración pública eficiente, su efectividad se ve comprometida por una implementación insuficiente. Asimismo, la ausencia de programas sólidos de cumplimiento y una participación ciudadana limitada generan un contexto favorable para que ciertos grupos manipulen el interés público. Superar esta situación requiere reformas estructurales que no solo penalicen el tráfico de influencias, sino que impulsen una cultura de transparencia y responsabilidad, restaurando la confianza ciudadana y fortaleciendo la justicia en los procesos de contratación pública.

FINANCIAMIENTO

No monetario

CONFLICTO DE INTERÉS

No existe conflicto de interés con personas o instituciones ligadas a la investigación.

AGRADECIMIENTOS



A la dirección de investigación de la Universidad Regional Autónoma de los Andes.

REFERENCIAS

- Cuzme, L., Marín, J., Delgado, O., & Castro-Aniyar, D. (2023). Hacia comprender los determinantes históricos y macroeconómicos de la corrupción en Ecuador: Un estudio desde la criminología crítica. *Encuentros. Revista De Ciencias Humanas, Teoría Social Y Pensamiento Crítico.*, (18 (mayo-agosto), 303–316. <https://doi.org/10.5281/zenodo.7901738>
- De-La-Torre-Lascano, Mauricio, Quiroz-Peña, Jaime Iván, & Chulde-Yépez, Victoria. (2023). Corrupción y lavado de activos en el fútbol. Análisis del impacto por la ausencia normativa internacional y en el Derecho ecuatoriano. *Revista Estudios del Desarrollo Social: Cuba y América Latina*, 11(1).
- Faz-Cevallos, Wilson Eduardo, Fuentes-Gaviláñez, Lenin Estalin, Hidalgo-Mayorga, Mariela, & Guerrero-Arrieta, Katherine Geovanna. (2023). La contratación pública en el Ecuador: análisis y perspectiva. *Universidad, Ciencia y Tecnología*, 27(119), 127-136. <https://doi.org/10.47460/uct.v27i119.714>
- Florián-Tacanga, César Augusto, Rojas-Luján, Victor William, Yache-Cuenca, Eduardo Javier, & Recalde-Gracey, Andrés Enrique. (2023). Corrupción de funcionarios y abuso de prisión preventiva del sistema de justicia, Trujillo, Perú. *Iustitia Socialis. Revista Arbitrada de Ciencias Jurídicas y Criminalísticas*, 8(Supl. 2), 41-50. <https://doi.org/10.35381/racj.v8i2.2895>
- Gudiño Mena, Zobeida Guisela. (2022). El principio constitucional de transparencia en la contratación pública del Ecuador. Un enfoque desde la participación ciudadana. *Revista Universidad y Sociedad*, 14(2), 410-420.
- Kajsiu, Blendi, & Restrepo-Ossa, Ana Maria. (2020). La dimensión ideológica de los discursos anticorrupción en Colombia y Ecuador, 2002-2017. *Colombia Internacional*, (101), 187-218. <https://doi.org/10.7440/colombiaint101.2020.07>
- Larrea Moscoso, Hernán David. (2022). Imprescriptibilidad de los delitos de corrupción bajo un enfoque filosófico de igualdad y plazo razonable. *Revista Jurídica Derecho*, 11(16), 111-128.
- Mendoza-Rangel, Fabián Leonardo, Piñerez-Flórez, Miguel Antonio, & Montes-Montealegre, Henry Ali. (2024). Razonamientos Legales de la Contratación Estatal en Colombia Contra la Corrupción. *Revista Economía y Política*, (39), 58-74. <https://doi.org/10.25097/rep.n39.2024.04>
- Palomino-Flores, H. (2022). Influencia de la contratación pública en la efectividad del cumplimiento del planeamiento estratégico institucional. *Revista San Gregorio*, (52), 203–219. <https://doi.org/10.36097/rsan.v0i52.2050>
- Pérez-Yauli, Vicente Leonardo, Vaca-Acosta, Pablo Miguel, Castro-Sánchez, Fernando-De-Jesús, & Secaira-Durango, Patricio. (2022). El alcance del derecho a la buena administración pública en la legislación ecuatoriana. *Iustitia Socialis. Revista Arbitrada de Ciencias Jurídicas y Criminalísticas*, 7(13), 69-80. <https://doi.org/10.35381/racj.v7i13.1995>
- Rastrollo-Suárez, J. J. (2021). Contratación pública y programas de cumplimiento empresarial en América Latina: los casos de Brasil y Colombia. *Revista Digital de derecho Administrativo*, (26), 197–226. <https://doi.org/10.18601/21452946.n26.07>
- Santamaría-Robles, J. F. (2020). Imposibilidad de reconocimiento de acuerdos tácitos entre el Estado y particulares a la luz del derecho público contractual. *USFQ Law Review*, 7(1), 265–283. <https://doi.org/10.18272/ulr.v7i1.1711>



Verdad y Derecho
Revista Arbitrada de Ciencias Jurídicas y Sociales
Vol. 3(Especial2), 204-211, 2024
Tráfico de influencias y su impacto en contratación pública en Ecuador
Influence peddling and its impact on public procurement in Ecuador
Cristian Isaac Baquero-Muñoz
Silvia Rosely Correa-Troya
Fernando Daniel Lalaleo-Camino

Vega-Medina, Madlin Vanessa, Simangas-Villalobos, Aram Roosell, Yarasca-Meza, Mirtha Nancy, & Álvarez-Contreras, Carlos Demetrio. (2023). Corrupción en los operadores judiciales y justicia eficaz en el distrito de Chimbote, Perú. *Iustitia Socialis. Revista Arbitrada de Ciencias Jurídicas y Criminalísticas*, 8(Supl. 2), 51-60. <https://doi.org/10.35381/racji.v8i2.2896>

Derechos de autor: 2024 Por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0)
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>