



Descentralización fiscal y su impacto en el desarrollo de los GAD municipal en Ecuador

Fiscal decentralisation and its impact on the development of Ecuador's municipal governments

Jordy Alexis Vargas-Yumbo

jordyv31@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Puyo, Pastaza, Ecuador

<https://orcid.org/0000-0003-1370-2047>

Melany Daniela Toinga-Cuvi

melanytc84@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Puyo, Pastaza, Ecuador

<https://orcid.org/0000-0003-0736-8193>

Luis Renán García-Sanipatín

up.luisgs00@uniandes.edu.ec

Universidad Regional Autónoma de los Andes, Puyo, Pastaza, Ecuador

<https://orcid.org/0009-0001-8971-9980>

RESUMEN

Desde la adopción de la Constitución de 2008, el Ecuador se ha comprometido a fomentar la autonomía financiera y administrativa de estos gobiernos locales. En conformidad con la descripción planteado, se tiene por objetivo analizar la descentralización fiscal y su impacto en el desarrollo de los GAD municipal en Ecuador. La investigación se sustentó en una revisión documental jurídica. Este proceso, respaldado por principios de derecho constitucional y administrativo, otorga a los GAD la capacidad de autogestión financiera y administrativa, facilitando la participación ciudadana, la transparencia y la gestión ambiental sostenible. Este proceso, respaldado por principios de derecho constitucional y administrativo, otorga a los GAD la capacidad de autogestión financiera y administrativa, facilitando la participación ciudadana, la transparencia y la gestión ambiental sostenible.

Descriptor: derecho administrativo; administración pública; tribunal administrativo. (Fuente: Tesauro UNESCO).

ABSTRACT

Since the adoption of the 2008 Constitution, Ecuador has been committed to fostering the financial and administrative autonomy of these local governments. In accordance with this description, the objective is to analyse fiscal decentralisation and its impact on the development of municipal governments in Ecuador. This process, supported by principles of constitutional and administrative law, grants local governments the capacity for financial and administrative self-management, facilitating citizen participation, transparency and sustainable environmental management. This process, supported by principles of constitutional and administrative law, gives local governments the capacity for financial and administrative self-management, facilitating citizen participation, transparency and sustainable environmental management.

Descriptors: administrative law; public administration; administrative tribunals. (Source: UNESCO Thesaurus).

Recibido: 07/10/2024. Revisado: 13/10/2024. Aprobado: 23/10/2024. Publicado: 29/10/2024.

Sección artículos de investigación



INTRODUCCIÓN

La descentralización fiscal en Ecuador es un proceso complejo y fundamental que ha buscado redefinir la distribución de competencias y recursos entre el Estado central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) municipales. Desde la adopción de la Constitución de 2008, el Ecuador se ha comprometido a fomentar la autonomía financiera y administrativa de estos gobiernos locales, con el objetivo de crear una gestión pública más próxima y sensible a las necesidades de sus ciudadanos. En este contexto, los GAD adquieren una relevancia estratégica, ya que la descentralización no solo implica la delegación de funciones, sino también el fortalecimiento de principios de participación ciudadana, transparencia administrativa y sostenibilidad ambiental (Argudo-Herrera et al., 2021; Benalcázar-Guerrón, 2013).

A pesar de los avances normativos y la transferencia de facultades, la descentralización fiscal plantea retos significativos, tales como el control de la corrupción y la optimización del uso de recursos públicos, lo cual depende en gran medida de la implementación efectiva de mecanismos de control y rendición de cuentas (Pinilla-Rodríguez et al., 2024). Asimismo, el marco jurídico ecuatoriano reconoce la naturaleza como sujeto de derechos, demandando que los GAD equilibren la explotación de recursos con el respeto a los límites ecológicos (Tapia-Acosta et al., 2023). Este estudio aborda los distintos enfoques y desafíos que enfrenta la descentralización fiscal en Ecuador, considerando el marco constitucional y administrativo que guía las acciones de los GAD, y evaluando su impacto en el desarrollo local y la gestión de recursos conforme a los principios legales establecidos.

En conformidad con la descripción planteado, se tiene por objetivo analizar la descentralización fiscal y su impacto en el desarrollo de los GAD municipal en Ecuador.



MÉTODO

La presente investigación se sustentó en una revisión documental jurídica dirigida a examinar la descentralización fiscal y su impacto en el desarrollo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) municipales en Ecuador. En este contexto, se abordaron temas como la autonomía financiera, la participación ciudadana y los retos de la administración local, que son esenciales para comprender la evolución de los GAD en la gestión de sus recursos y competencias.

Para este análisis, se seleccionaron 14 artículos científicos en descentralización fiscal y desarrollo local, proporcionando un marco integral para evaluar los aspectos constitucionales, normativos y operativos que influyen en la eficacia de los GAD ecuatorianos. La información recopilada fue analizada mediante técnicas de análisis de contenido.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

A partir de la tabla 1 se examina la descentralización fiscal y su impacto en el desarrollo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) municipales en Ecuador, destacando estudios académicos recientes sobre el tema. En el contexto ecuatoriano, los GAD municipales desempeñan un rol esencial en la gestión de recursos y competencias locales, directamente influenciados por políticas de descentralización fiscal.

Tabla 1. Descentralización fiscal y su impacto en el desarrollo de los GAD municipales en Ecuador.

Autor(es)	Año	Título	Revista	Derecho Constitucional y Administrativo en el Contexto de Ecuador
Argudo-Herrera, Efraín, Feijóo-Quezada, Karina, & Correa-Calderón, José	2021	Uso de la silla vacía en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Machala-Ecuador, 2019-2020	Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos	Analiza el derecho de participación de los ciudadanos en el marco de la descentralización, apoyándose en la Constitución.
Benabent, Manuel, & Vivanco, Lorena	2019	La experiencia de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial	Estoa. Revista de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la	Estudia los planes de desarrollo y ordenamiento territorial dentro de las competencias



		cantones Ecuador	en	Universidad Cuenca	de	municipales y sus bases constitucionales.
Benalcázar- Guerrón, Juan Carlos	2013	La autonomía financiera municipal en el Ecuador, con especial referencia a los ingresos tributarios y a la potestad tributaria de los municipios		Revista IUS		Explora la autonomía financiera de los municipios, vinculando la potestad tributaria con derechos administrativos.
Contreras- Espinoza, J. S., Salcedo-Muñoz, V. E., Vega-Jaramillo, F. Y., Arias- Montero, V. H., & Moreno-Loaiza, C. H.	2023	Gobernanza digital: Experiencia en Ecuador de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, caso GAD Machala		Religación		Aborda la implementación de gobernanza digital, alineado con el marco de derecho administrativo en GAD ecuatorianos.
Kodaka-Yangura, J. H., & García- Regalado, J. O.	2023	Gobierno electrónico y calidad de servicio a los usuarios: GAD's municipales, provincia de Santa Elena, Ecuador		Ciencia Ecuador		Discute el gobierno electrónico como parte de la gestión administrativa y su respaldo constitucional en calidad de servicios.
Morales- Llanganate, T. E., Jácome-Ordóñez, M.-D.-C., Castro- Sánchez, F.-D.-J., & Paredes-González, D.	2023	Presupuesto, gasto público y compra pública versus las necesidades de los ciudadanos, Ecuador		IUSTITIA SOCIALIS		Examina la relación entre presupuestos y derechos ciudadanos desde una perspectiva constitucional en el gasto público.
Palacios-Jurado, I. E., Castro-Sánchez, F.-D.-J., Benalcázar- Guerrón, J. C., & Muñoz-Subía, K.	2022	Discrecionalidad de la junta cantonal de protección de derechos y las medidas administrativas de protección		IUSTITIA SOCIALIS		Considera la discrecionalidad en la protección de derechos, con un enfoque en el derecho administrativo y su aplicación local.
Pinilla, Diego E, Jiménez, Juan de Dios, & Montero, Roberto	2015	La descentralización fiscal en América Latina. Balance de un proceso		Revista Economía Institucional	de	Analiza la descentralización fiscal en un marco constitucional comparado para entender su impacto en derechos municipales.
Pinilla-Rodríguez, Diego E., Hernández- Medina, Patricia, & Ramírez-Torres, Gabriel	2024	Descentralización fiscal y corrupción. Una comprobación empírica		Revista de análisis económico		Estudia cómo la descentralización puede abrir espacios para la corrupción, evaluado desde el derecho constitucional y administrativo.



Redrobán-Barreto, W. E.	2021	La gestión de los Gobiernos Autónomos Descentralizados ecuatorianos como protagonistas en el proceso de descentralización	Sociedad & Tecnología	Examina el rol de los GAD como elementos clave en la descentralización, vinculando con su autonomía constitucional.
Silverio-Vásquez, N. M., & Tigua-Moreira, S. J.	2023	Recaudación del impuesto predial y eficacia de los GAD ecuatorianos	Magazine De Las Ciencias: Revista De Investigación E Innovación	Analiza la recaudación predial y su eficiencia en el marco de la normativa administrativa y fiscal en Ecuador.
Tapia-Acosta, J. A., Molina-Mora, J. F., & Garcés-Córdova, F. A.	2023	Vulneración de derechos a la naturaleza por inobservancia de competencia municipal, Cantón Quinsaloma, Ecuador	IUSTITIA SOCIALIS	Discute la inobservancia de competencias municipales y su impacto en derechos ambientales bajo la Constitución ecuatoriana.
Vélez-Pincay, J., Paz-Enrique, H., & Hernández-Alfonso, Eduardo Alejandro	2019	Gobernabilidad, participación y desarrollo local. El caso de los gobiernos autónomos descentralizados del Ecuador	Conrado	Revisa la gobernabilidad y participación como principios consagrados en la Constitución que guían el desarrollo de los GAD.
Vilela-Pincay, W. E.	2024	Análisis Jurídico de la Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales en Base a los Mandatos Constitucionales	Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar	Evalúa la planificación de los GAD en cumplimiento con mandatos constitucionales y normas administrativas.

Fuente: Elaboración propia.

La descentralización fiscal en Ecuador se presenta como un elemento fundamental para fortalecer el desarrollo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) municipales, ya que permite la transferencia de competencias y recursos esenciales del Estado central hacia las autoridades locales. En el contexto del marco constitucional ecuatoriano, vigente desde 2008, este proceso no solo redefine las competencias locales, sino que también incorpora principios de autonomía y responsabilidad, promoviendo una gestión administrativa más cercana a las necesidades de la población.



El derecho a la participación ciudadana, consagrado constitucionalmente, actúa como un pilar de esta descentralización al permitir a la ciudadanía influir directamente en las decisiones locales. Por lo tanto (Argudo-Herrera et al. 2021) destacan cómo este derecho se manifiesta en prácticas como la “silla vacía”, un mecanismo que permite a los ciudadanos intervenir en las deliberaciones del GAD de Machala. Este sistema no solo fortalece el vínculo entre la administración y los administrados, sino que también consolida la legitimidad de las decisiones al enmarcarse dentro de un derecho fundamental protegido por la Constitución.

La autonomía financiera de los GAD es crucial para que estas entidades puedan responder a las demandas de sus jurisdicciones sin una dependencia excesiva del poder central (Benalcázar-Guerrón, 2013). La potestad tributaria permite a los municipios generar ingresos propios, alineándose con principios de derecho administrativo y de autonomía y posicionando a los GAD como actores económicos con capacidad de autogestión. Esto no solo asegura la financiación de proyectos locales, sino que también permite el desarrollo sostenible y la innovación en la administración pública.

Un aspecto relevante en el contexto de esta descentralización es la implementación de la gobernanza digital, que moderniza los procesos administrativos y permite a los ciudadanos acceder a servicios públicos de forma más rápida y transparente. En este orden, (Contreras-Espinoza et al. 2023) y (Kodaka-Yangura & García-Regalado, 2023) subrayan que la digitalización contribuye significativamente a la eficiencia administrativa y a la rendición de cuentas. En el contexto del derecho administrativo ecuatoriano, la adopción de estas tecnologías se traduce en una administración más abierta y en el cumplimiento cabal del mandato constitucional de transparencia, fundamental en una estructura descentralizada.

La descentralización fiscal plantea también desafíos, particularmente en lo relativo a la corrupción. Según (Pinilla-Rodríguez et al. 2024), existe el riesgo de que la descentralización, al ampliar la autonomía de los GAD, aumente la exposición a prácticas corruptas. No obstante, el marco jurídico ecuatoriano establece mecanismos de control y fiscalización, esenciales para mitigar estos riesgos. La



normativa constitucional y las disposiciones de derecho administrativo resultan cruciales para preservar la integridad en la gestión de los recursos públicos y garantizar que el proceso de descentralización beneficie efectivamente a la comunidad.

El derecho ambiental también encuentra una intersección importante con las competencias municipales. Así mismo, (Tapia-Acosta et al. 2023) destacan que la inobservancia de competencias municipales puede repercutir directamente en los derechos ambientales de las localidades. La Constitución ecuatoriana, al reconocer a la naturaleza como sujeto de derechos, impone a los GAD la responsabilidad de administrar estos recursos de forma sostenible y respetuosa de los límites ecológicos. De este modo, la descentralización exige un equilibrio entre el desarrollo local y la preservación ambiental, un aspecto clave que se debe salvaguardar para cumplir con los mandatos constitucionales en esta materia.

En el ámbito de la planificación territorial, Vilela-Pincay (2024) señala que esta herramienta es fundamental para alinear las políticas locales con los objetivos constitucionales. La Constitución ecuatoriana exige que los GAD formulen planes de desarrollo y ordenamiento territorial que respondan a las necesidades de sus poblaciones, asegurando que los recursos se inviertan de manera efectiva y en beneficio de la comunidad. Este proceso de planificación, sostenido por la descentralización fiscal, permite que los gobiernos locales se comprometan con la inversión en infraestructura, servicios básicos y proyectos comunitarios, promoviendo así el bienestar social y la equidad.

CONCLUSION

La descentralización fiscal en Ecuador se consolida como una estrategia clave para el fortalecimiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, promoviendo una administración más cercana y alineada con las necesidades locales. Este proceso, respaldado por principios de derecho constitucional y administrativo, otorga a los GAD la capacidad de autogestión financiera y administrativa, facilitando la participación ciudadana, la transparencia y la gestión ambiental sostenible. Sin embargo, la descentralización plantea desafíos significativos, como la prevención



de la corrupción y el adecuado uso de los recursos naturales, que requieren una supervisión estricta y un compromiso institucional sólido. El éxito de esta estrategia dependerá de la aplicación efectiva de los derechos y responsabilidades consagrados en la Constitución, asegurando que la descentralización beneficie de manera concreta y equitativa a las comunidades locales.

FINANCIAMIENTO

No monetario

CONFLICTO DE INTERÉS

No existe conflicto de interés con personas o instituciones ligadas a la investigación.

AGRADECIMIENTOS

A la dirección de investigación de la Universidad Regional Autónoma de los Andes.

REFERENCIAS

- Argudo-Herrera, Efraín, Feijóo-Quezada, Karina, & Correa-Calderón, José. (2021). Uso de la silla vacía en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Machala-Ecuador, 2019-2020. *Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos*, 2(13), 107-124. https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v2.n13.2021.228
- Benabent, Manuel, & Vivanco, Lorena. (2019). La experiencia de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial cantonales en Ecuador. *Estoa. Revista de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca*, 8(15), 229-252. <https://doi.org/10.18537/est.v008.n015.a11>
- Benalcázar-Guerrón, Juan Carlos. (2013). La autonomía financiera municipal en el Ecuador, con especial referencia a los ingresos tributarios y a la potestad tributaria de los municipios. *Revista IUS*, 7(32), 27-40.
- Contreras-Espinoza, J. S., Salcedo-Muñoz, V. E., Vega-Jaramillo, F. Y., Arias-Montero, V. H., & Moreno-Loaiza, C. H. (2023). Gobernanza digital: Experiencia en Ecuador de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, caso GAD Machala. *Religación*, 8(37), e2301110. <https://doi.org/10.46652/rgn.v8i37.1110>
- Kodaka-Yangura, J. H., & García-Regalado, J. O. (2023). Gobierno electrónico y calidad de servicio a los usuarios: GAD's municipales, provincia de Santa Elena, Ecuador. *Ciencia Ecuador*, 5(24), 82-104.
- Morales-Llanganate, T. E., Jácome-Ordóñez, M.-D.-C., Castro-Sánchez, F.-D.-J., & Paredes-González, D. (2023). Presupuesto, gasto público y compra pública versus las necesidades de los ciudadanos, Ecuador. *IUSTITIA SOCIALIS*, 8(1), 846-859. <https://doi.org/10.35381/racji.v8i1.2984>
- Palacios-Jurado, I. E., Castro-Sánchez, F.-D.-J., Benalcázar-Guerrón, J. C., & Muñoz-Subía, K. (2022). Discrecionalidad de la junta cantonal de protección de derechos y las medidas



- administrativas de protección. *IUSTITIA SOCIALIS*, 7(13), 109–123. <https://doi.org/10.35381/racji.v7i13.1998>
- Pinilla, Diego E, Jiménez, Juan de Dios, & Montero, Roberto. (2015). La descentralización fiscal en América Latina. Balance de un proceso. *Revista de Economía Institucional*, 17(33), 133-160. <https://doi.org/10.18601/01245996.v17n33.06>
- Pinilla-Rodríguez, Diego E., Hernández-Medina, Patricia, & Ramírez-Torres, Gabriel. (2024). Descentralización fiscal y corrupción. Una comprobación empírica. *Revista de análisis económico*, 39(1), 59-72. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-88702024000100059>
- Redrobán-Barreto, W. E. (2021). La gestión de los Gobiernos Autónomos Descentralizados ecuatorianos como protagonistas en el proceso de descentralización. *Sociedad & Tecnología*, 4(S2), 723–736. <https://doi.org/10.51247/st.v4iS2.181>
- Silverio-Vásquez, N. M., & Tigua-Moreira, S. J. (2023). Recaudación del impuesto predial y eficacia de los GAD ecuatorianos. *Magazine De Las Ciencias: Revista De Investigación E Innovación*, 8(2), 101–119. <https://doi.org/10.33262/rmc.v8i2.2930>
- Tapia-Acosta, J. A., Molina-Mora, J. F., & Garcés-Córdova, F. A. (2023). Vulneración de derechos a la naturaleza por inobservancia de competencia municipal, Cantón Quinsaloma, Ecuador. *IUSTITIA SOCIALIS*, 8(1), 880–890. <https://doi.org/10.35381/racji.v8i1.3137>
- Vélez-Pincay, J., Paz-Enrique, H., & Hernández-Alfonso, Eduardo Alejandro. (2019). Gobernabilidad, participación y desarrollo local. El caso de los gobiernos autónomos descentralizados del Ecuador. *Conrado*, 15(70), 25-30.
- Vilela-Pincay, W. E. (2024). Análisis Jurídico de la Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales en Base a los Mandatos Constitucionales. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 8(1), 3595-3607. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i1.9704